



Desarrollo Rural Exploraciones 5

Relaciones comerciales entre Bolivia y Paraguay

Marco Antonio Romay Hochkofler



Créditos

Relaciones comerciales entre Bolivia y Paraguay

Julio de 2010

Autor

Marco Antonio Romay Hochkofler

Editor

Instituto Para el Desarrollo Rural de Sudamérica - IPDRS

www.sudamericarural.org

Diseño y diagramación

Narda Yukiko Rueda Zahana

nayuruza@hotmail.com

Producido con el apoyo de

- investigación:



- edición, diseño y diagramación:





Índice

Siglas y acrónimos

Introducción

I. Datos Generales

II. Comercio exterior global de Bolivia y Paraguay 7

2.1 Bolivia 7

2.1.1 Exportaciones 10

2.1.2 Importaciones 12

2.1.3 Política comercial de Bolivia 13

2.2 Paraguay 14

2.2.1 Exportaciones 16

2.2.2 Importaciones 17

2.2.3 Política comercial de Paraguay 19

III. Relacionamiento comercial bilateral entre Bolivia y Paraguay 20

3.1 Marco jurídico con ALADI 20

3.2 Exportaciones de Bolivia a Paraguay 23

3.3 Importaciones de Bolivia desde Paraguay 25

3.4 Diversificación del comercio bilateral 28

3.5 Importancia del comercio bilateral sobre el regional 32

IV. Comercio fronterizo entre Bolivia y Paraguay

4.1 Importaciones de Paraguay desde Bolivia según región fronteriza 33

4.2 Importaciones de Bolivia desde Paraguay según región fronteriza 35

4.3 Posibilidades de sustitución de importaciones 37

En síntesis... 41

Bibliografía 44

Lista de cuadros:

- Cuadro 1: Indicadores económicos
- Cuadro 2: Bolivia: Acuerdos comerciales
- Cuadro 3: Bolivia: Dinámica comercial
- Cuadro 4: Política comercial de Bolivia
- Cuadro 5: Paraguay: Acuerdos comerciales
- Cuadro 6: Paraguay: Dinámica comercial
- Cuadro 7: Política comercial de Paraguay
- Cuadro 8: Exportaciones de Bolivia a Paraguay
- Cuadro 9: Importaciones desde Paraguay
- Cuadro 10: Aprovechamiento preferencial por Bolivia
- Cuadro 11: Aprovechamiento preferencial por Paraguay

Lista de gráficos:

- Gráfico 1: Bolivia: Intercambio comercial 1995 – 2009
- Gráfico 2: Bolivia: Balanza comercial 1995 – 2009
- Gráfico 3: Paraguay: Intercambio comercial 1995 – 2009
- Gráfico 4: Paraguay: Balanza comercial 1995 – 2009
- Gráfico 5: Intercambio comercial Bolivia – Paraguay
- Gráfico 6: Balanza comercial Bolivia - Paraguay
- Gráfico 7: Evolución de las exportaciones de Bolivia a Paraguay
- Gráfico 8: Importaciones bolivianas de Paraguay
- Gráfico 9: Diversificación del comercio
- Gráfico 10: Concentración de las exportaciones bolivianas
- Gráfico 11: Concentración de las importaciones bolivianas

Lista de mapas:

- Mapa 1: Ubicación geográfica
- Mapa 2. Límites fronterizos entre Bolivia y Paraguay
- Mapa 3. Rutas autorizadas



Siglas y acrónimos

AAP.CE	Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica
AAP.RH	Acuerdo de Renegociación del Patrimonio Histórico
ACE	Acuerdo de Complementación económica
AEC	Arancel Externo Común
ALADI	Asociación Latinoamericana de Integración
ALALC	Asociación Latinoamericana de Libre Comercio
ALBA-TCP	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos
ANB	Aduana Nacional de Bolivia
ATPDEA	Andean Trade Promotion and Drug Eradication Act (Acuerdo de Promoción Comercial Andino y Erradicación de Drogas)
ATT	Autoridad de Control y Fiscalización de Telecomunicaciones y Transportes
BCP	Banco Central de Paraguay
CAN	Comunidad Andina
IBMETRO	Instituto Boliviano de Metrología
IBNORCA	Instituto Boliviano de Normalización y Calidad
INE	Instituto Nacional de Estadística de Bolivia
INTN	Instituto Nacional de Tecnología y Normalización
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
NANDINA	Nomenclatura Arancelaria Común de los Países Miembros del Acuerdo de Cartagena" (Comunidad Andina)
NCM	Nomenclatura común del MERCOSUR
NMF	Nación Más Favorecida OMC, Organización Mundial del Comercio
OMC	Organización Mundial del Comercio
PIB	Producto Interno Bruto
SACU	Acuerdo con la Unión Aduanera Sudafricana
SENAD	Secretaría Nacional Antidrogas
SENASAG	Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria
SENACSA	Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal
SGP	Sistema Generalizado de Preferencias
TLC	Tratado de Libre Comercio
UE	Unión Europea
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo)



Relaciones comerciales entre Bolivia y Paraguay

El documento analiza el relacionamiento comercial entre Bolivia y Paraguay, ofrece datos que pueden mejorar el conocimiento sobre la realidad de la región para contribuir a mayores oportunidades económicas para la población rural empobrecida del Chaco de ambos países, especialmente la indígena.

Bolivia y Paraguay mantienen una estrecha vinculación política, económica y social desde tiempos de la colonia. La Guerra del Chaco, que los enfrentó en 1934, no les impidió buscar la complementariedad en muchos temas, incluyendo los relativos a la integración comercial fronteriza, una aspiración de difícil consecución hasta el momento, debido a las condiciones naturales de la región del Chaco boliviano y paraguayo, y a la falta de conjunción de intereses en los actores políticos, económicos y sociales de ambos países.

Últimamente ambos Estados confluyen en la aplicación de políticas económicas y sociales similares, con gobiernos llamados progresistas, que buscan profundizar los lazos económicos y comerciales en el marco de la complementariedad, dando importancia a la integración regional como un pilar principal de las relaciones bilaterales, e intentando dejar de lado los paradigmas de interdependencia con los países del norte.

El análisis del relacionamiento comercial entre Bolivia y Paraguay permite conocer, entre otros aspectos y con cierto grado de profundidad, las condiciones de ese contacto, las opciones viables, preferencias comerciales en cuanto a mercados de origen y de destino y las posibilidades para encarar un proceso de integración comercial fronterizo.

El documento consta de cuatro acápite. En el primero se muestran datos de la situación general de ambos países, considerando la ubicación geográfica y algunos indicadores socioeconómicos. En el segundo se muestra por separado la situación comercial global de ambos países y sus tendencias. El tercer acápite contiene un análisis de la relación comercial bilateral con énfasis en el intercambio, balanza comercial y aprovechamiento de preferencias. En el cuarto se analizan aspectos relativos al comercio fronterizo. Finalmente, se resumen, a manera de conclusiones, las principales constataciones del trabajo.

I. Datos Generales

Bolivia y Paraguay están en la región central y centro sur, respectivamente, de América del Sur. Bolivia limita al norte y al este con Brasil, al sureste con Paraguay, al sur con Argentina, al oeste con Perú y al suroeste con Chile; su capital constitucional es Sucre y la sede de gobierno está en La Paz. Paraguay limita al norte y noroeste con Bolivia, al este con Brasil y al sur y suroeste con Argentina, su capital es Asunción.

Bolivia tiene 1.098.581 Km² y ocupa el quinto lugar en extensión después de Brasil, Argentina, Perú y Colombia. Paraguay tiene 406.752 Km², que equivale al 37% del territorio boliviano. Bolivia tiene 10,3 millones de habitantes y la población paraguaya es de 7,0 millones. El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita ha sido más alto en Paraguay que en Bolivia. En 2009, el PIB paraguayo fue de 2.350 dólares americanos y en Bolivia de 1.683 dólares americanos.

Mapa 1. Ubicación geográfica



Cuadro 1. Indicadores económicos

Años	PIB		PIB/Percápita		Población	
	(Millones de dólares)		(En dólares)		(Millones de habitantes)	
	BOLIVIA	PARAGUAY	BOLIVIA	PARAGUAY	BOLIVIA	PARAGUAY
2000	8.41	7.11	998	1,293	8.4	5.5
2001	8.15	6.46	946	1,145	8.6	5.6
2002	7.92	5.13	897	887	8.6	5.8
2003	8.09	5.55	897	937	8.8	5.9
2004	8.81	6.96	955	1,146	9.0	6.1
2005	9.47	7.47	1,007	1,202	9.2	6.2
2006	11.25	9.80	1,167	1,539	9.4	6.4
2007	13.19	10.87	1,342	2,003	9.6	6.5
2008	16.56	15.98	1,651	2,709	10.3	6.8
2009	17.22	14.79	1,683	2,350	10.3	7.0

Fuentes: www.ine.gov.bo; www.comunidadandina.org; www.bcp.gov.py

La evolución del PIB paraguayo, expresado en millones de dólares corrientes, mostró un comportamiento creciente entre 2000 y 2009, con despegue aún mayor a partir de 2006, resultado principalmente del alza de los precios internacionales de materias primas. Mientras que el 2009, como consecuencia de la crisis internacional y la caída del precio de los principales productos agropecuarios exportados por Paraguay, el PIB de ese país alcanzó un valor de 14,79 millones de dólares, presentando una caída del 3,8% respecto a 2008.

El mismo año 2009, el PIB de Bolivia alcanzó un valor de 17,21 millones de dólares, reportando un crecimiento positivo del 3,4% respecto a 2008 como resultado de la aplicación de una política macroeconómica estable.

Bolivia y Paraguay poseen una frontera común que abarca aproximadamente 700 Km y comprende los departamentos de Tarija, Chuquisaca y Santa Cruz en Bolivia y los de Alto Paraguay y Boquerón en Paraguay. La frontera internacional inicia en Esmeralda, límite tripartito entre Argentina, Bolivia y Paraguay y llega hasta la desembocadura en el río Paraguay, formando el hito tripartito entre Bolivia, Brasil y Paraguay, como se puede apreciar en el siguiente mapa.

Mapa 2. Límites fronterizos entre Bolivia y Paraguay



La región limítrofe entre Bolivia y Paraguay pertenece al Chaco o "Gran Chaco", una de las principales regiones geográficas de Sudamérica ubicada en el Cono Sur. Es una llanura aluvial que se extiende por la región centro-meridional de América del Sur y abarca el sector suroriental de Bolivia, la mitad occidental de Paraguay, una porción del noreste y centro de Argentina y una mínima parte del sur de Brasil.

La región se divide en Chaco Boreal, repartido entre Bolivia y Paraguay, y en menor medida Brasil, Chaco Central; y Chaco Austral, que se encuentran en territorio argentino. Posee en general un clima subtropical árido y caluroso, por lo que las diferencias zonales vienen dadas por las variaciones de temperatura (que aumentan de sur a norte) y por una disminución de las precipitaciones desde el este húmedo hasta el oeste árido (Encarta, Wikipedia).

Las poblaciones fronterizas más importantes de Bolivia son Hito Villazón en el Departamento de Chuquisaca, Villamontes y Yacuiba en el Departamento de Tarija y Boyuibe en el Departamento de Santa Cruz. En Paraguay, cuya zona fronteriza con Bolivia presenta una población muy reducida, los núcleos más cercanos son Fortín Infante Rivarola y General Eugenio Garay en el departamento de Boquerón y Capitán Pablo Lagerenza en Alto Paraguay. Las ciudades más importantes próximas a la frontera son Mariscal Estigarribia y Filadelfia en el Departamento de Boquerón (ALADI, 2005)

En Bolivia la población de los departamentos fronterizos asciende a 2,95 millones de habitantes, representando el 29% de la población nacional, de los cuales el 69% corresponde a Santa Cruz, el 18% a Chuquisaca y el 13% a Tarija. La extensión territorial en los departamentos fronterizos de Bolivia alcanza a 459.768 Km²., representando el 42% de la superficie total nacional, de los cuales el 81% corresponde a Santa Cruz, el 11% a Chuquisaca y el 8% a Tarija.

En Paraguay, la población de los departamentos fronterizos asciende a 0,91 millones de habitantes, representando el 14% de la población total, de los cuales el 74% corresponde a Boquerón y el 26% a Alto Paraguay. La extensión territorial en los departamentos fronterizos de Paraguay alcanza a 174.018 Km²., representando el 43% de la superficie total, de los cuales el 53% corresponde a Boquerón y el 47% corresponde a Alto Paraguay.

La población en las localidades fronterizas de Bolivia (Villamontes, Yacuiba y Boyuibe), en 2001, alcanzó a 111.305 habitantes representando aproximadamente el 4% de la población total de los departamentos fronterizos. En Paraguay, la población de las localidades fronterizas (Infante Rivarola, Mariscal Estigarribia y Filadelfia) alcanzó a 9.800 habitantes en 2005, representando simplemente el 1% de la población de los departamentos fronterizos de Paraguay (ALADI, 2005). Como se observa, las poblaciones fronterizas son muy escasas especialmente del lado paraguayo.

De acuerdo al mapa general de rutas autorizadas, elaborado por la Aduana Nacional de Bolivia, la conexión fronteriza entre Bolivia y Paraguay está comprendida por Villamontes – Ibibobo - Cañada Oruro - Infante Rivarola y Mariscal Estigarribia que reemplaza a la ruta de conexión comprendida entre Boyuibe y Fortín Villazón desde aproximadamente hace 3 años atrás. Ambos países cuentan con una Aduana Integrada (área de control integrado) en frontera perteneciente a la Administración Villamontes (Bolivia) y a la Administración Mariscal Estigarribia (Paraguay).

Un hecho histórico que marcó las relaciones bilaterales entre Bolivia y Paraguay fue la Guerra del Chaco, librada entre 1932 y 1935, alcanzando un armisticio en 1938 año en el que fue firmado el Tratado de Paz, Amistad y Límites, para establecer la creación de una comisión mixta que defina sobre el terreno la línea divisoria entre ambas naciones. Luego de 74 años, en abril de 2009, los presidentes de Bolivia, Evo Morales, y de Paraguay, Fernando Lugo, recibieron de la presidenta de Argentina, Cristina Fernández, la memoria final de la demarcación del límite internacional entre Bolivia y Paraguay. El documento fue elaborado por una comisión mixta presidida por Argentina, que delimitó la frontera en cumplimiento del Tratado de Paz, Amistad y Límites y del Laudo Arbitral.

II. Comercio exterior global de Bolivia y Paraguay

2.1 Bolivia

Bolivia es parte contratante de diferentes acuerdos comerciales circunscritos, en general, en el ámbito latinoamericano. A nivel multilateral, es parte contratante de la Organización Mundial del Comercio (OMC) donde goza de un tratamiento preferencial unilateral concedido por algunos países desarrollados bajo el esquema del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP).

El SGP es un mecanismo de cooperación comercial aplicado por algunos Países Desarrollados que data de la década de los 60 motivado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, su sigla en inglés) que permite a los Países en Desarrollo y Menos Adelantados acceder a estos mercados libre del pago de aranceles, otorgado sin retribución comercial alguna. Este mecanismo es aplicado por Estados Unidos, la Unión Europea (SGP plus), Canadá, Japón, Nueva Zelanda, Noruega, Rusia, Turquía y Suiza. Por tener un carácter concesional unilateral, las preferencias están sujetas a revisiones y a exclusiones dependiendo del cumplimiento de los parámetros impuestos en cada uno de ellos.

En el siguiente cuadro, se puede apreciar los acuerdos comerciales suscritos por Bolivia en el ámbito latinoamericano.

Cuadro 2. Bolivia: Acuerdos comerciales

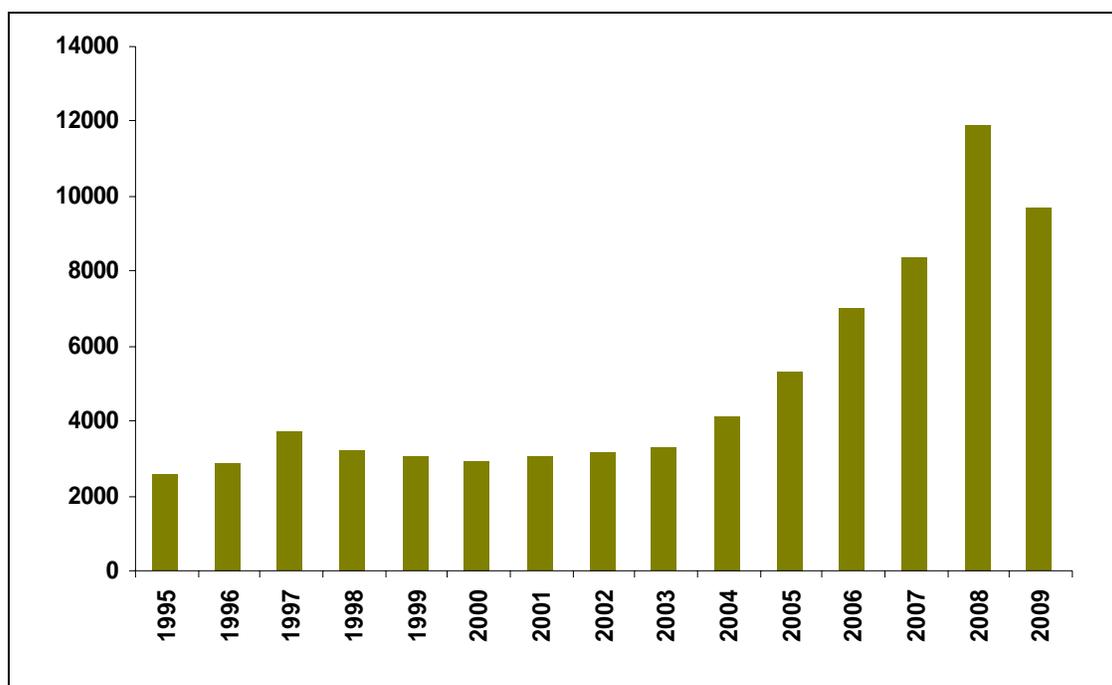
	ACUERDO	TIPO DE ACUERDO	PAÍSES	INICIO
ALADI	AR.PAR 4	Área de preferencias arancelarias	Miembros ALADI	Abril de 1984
	AAP.CE 22	Acuerdo de preferencias fijas	Bolivia - Chile	Julio de 1993
	AAP.CE 31	Tratado de Libre Comercio	Bolivia - México	Enero de 1995
	AAP.CE 36	Área de Libre Comercio	Bolivia - MERCOSUR	Febrero de 1997
	AAP.CE 47	Acuerdo de preferencias fijas	Bolivia - Cuba	Agosto de 2001
CAN	Comunidad Andina	Zona de Libre Comercio Andina	Bolivia - Colombia - Ecuador - Perú	Enero de 1993
ALBA	ALBA - TCP	Área de preferencias arancelarias	Bolivia - Cuba - Venezuela - Nicaragua - Dominica - Honduras	Abril de 2006

Elaboración propia con fuentes de ALADI - IBCE

A partir de la década de los 60 Bolivia se integró a la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), reemplazada posteriormente por la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) con la vigencia del Tratado de Montevideo, en 1980, cuyo objetivo es la conformación progresiva del mercado común latinoamericano. En el marco de la ALADI y bajo la categoría de Acuerdos de Complementación Económica, tiene suscrito un Tratado de Libre Comercio con México, el ACE – 31, que actualmente se encuentra en proceso de modificación por decisión del gobierno boliviano; una zona de libre comercio con el MERCOSUR, el ACE – 36; y acuerdos de preferencias fijas o de liberalización parcial del comercio, con Cuba, el ACE – 47 y Chile, el ACE – 22 que siguen un curso regular de profundización, y en el caso de Cuba, su tratamiento está siendo trasladado al ámbito del ALBA – TCP.

A nivel subregional Bolivia es miembro pleno de la zona de libre comercio andina conformada además por Colombia, Ecuador y Perú (Venezuela se retiró en 2004), instaurada a través de la Decisión 314 desde enero de 1993; y desde abril de 2006 es parte de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP) que en materia de comercio de bienes establece una concesión preferencial al intercambio de productos específicos.

Gráfico 1. Bolivia: Intercambio comercial 1995 – 2009
(En millones de dólares)

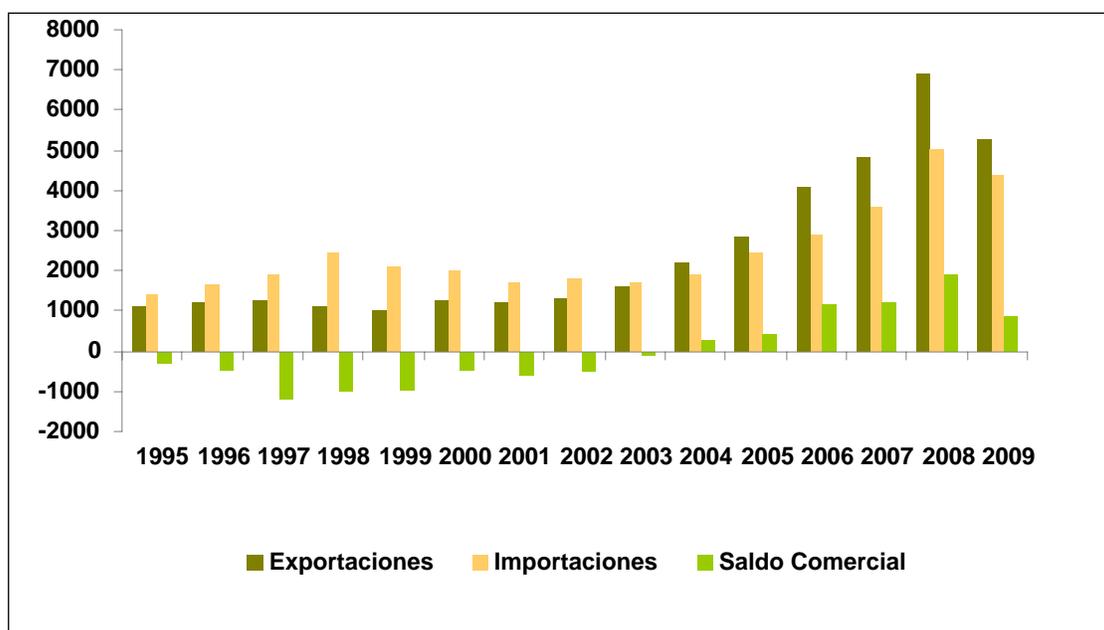


Elaboración propia con fuentes de ALADI (www.aladi.org) – IBCE (2010)

El intercambio comercial de Bolivia con el mundo registró una tendencia creciente entre 1995 y 2008, pasando de 2.572 millones de dólares a 11.908 millones de dólares con una expansión de 9.336 millones de dólares y tornándose altamente creciente a partir de 2002 con una tasa de crecimiento promedio anual de 22%, tal como se puede apreciar en el gráfico 1. Esta tendencia positiva fue estimulada por un crecimiento paralelo de las importaciones y exportaciones siendo relevantes éstas en el tramo 2006 – 2008, e impulsadas por el auge de las exportaciones de hidrocarburos y minerales en un contexto favorable de precios internacionales de materias primas. En 2009, el intercambio comercial fue de 9.708 millones de dólares, sufriendo una reducción del 18% respecto al año anterior, como consecuencia del decrecimiento de importaciones y exportaciones.

La evolución de la balanza comercial boliviana ha estado marcada por dos etapas. La deficitaria, comprendida entre 1995 y 2003, aunque con tendencia decreciente a partir de 1998, año caracterizado por el crecimiento de las exportaciones y la reducción de las importaciones; y la superavitaria, a partir de 2004, con tendencia creciente en un promedio anual del 72% hasta 2008, pasando de 276 a 1.890 millones de dólares, resultado del despegue de las exportaciones (34% de crecimiento promedio anual), tal como se aprecia en el gráfico 2.

Gráfico 2. Bolivia: Balanza comercial 1995 – 2009
(En millones de dólares)



Elaboración propia con fuentes de ALADI (www.aladi.org) – IBCE (2010)

En 2009, si bien la balanza comercial resultó favorable para Bolivia, presentó una caída del 53% respecto a 2008 para ubicarse en 888 millones de dólares. El crecimiento de las exportaciones hasta 2008, liderado por los sectores de hidrocarburos y minería, factores clave en el impulso del crecimiento económico de Bolivia, fue limitado en 2009, pasando de 6.899 a 5.298 millones de dólares con una variación negativa del 23%. La disminución de las exportaciones se explica por la caída de las actividades de extracción de hidrocarburos (41,06%), industria manufacturera (10,18%) y extracción de minerales (1,44%). Las exportaciones de la actividad de la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca se incrementaron en 3,95% (INE, 2010).

2.1.1 Exportaciones

Los principales productos exportados durante 2009 fueron: gas natural en estado gaseoso con un valor de 1.967 millones de dólares (participación del 37%), mineral de zinc y sus concentrados por un valor de 689 millones de dólares, mineral de plata y sus concentrados por un valor de 641 millones de dólares, soya y derivados por un valor de 514 millones de dólares, estaño metálico por un valor de 207 millones de dólares, mineral de plomo y sus concentrados por un valor de 138 millones de dólares, girasol y derivados por un valor de 125 millones de dólares, oro metálico por un valor de 116 millones de dólares, maderas y manufacturas de madera por un valor de 80 millones de dólares y combustibles por un valor de 78 millones de dólares. Esta distribución muestra que Bolivia es principalmente un país exportador de productos primarios y altamente concentrados, ya que los diez principales productos representaron el 86% del valor total exportado en el año, lo que muestra la dependencia de las exportaciones bolivianas a las fluctuaciones del mercado internacional.

Durante 2009, cerca del 60% de las exportaciones bolivianas y el 54% de las importaciones tuvieron como destino y origen al mercado latinoamericano en consonancia con su participación en los acuerdos de orden intrarregional, manifestando su importancia en el relacionamiento comercial.

Cuadro 3. Bolivia: Dinámica comercial
(En millones de dólares y porcentaje)

BLOQUE O PAÍS SOCIO COMERCIAL	EXPORTACIONES	%	IMPORTACIONES	%	SALDO COMERCIAL
MERCOSUR	2,120	40%	1,435	33%	685
Comunidad Andina	583	11%	296	7%	287
Unión Europea	482	9%	390	9%	92
Estados Unidos	409	8%	585	13%	-176
Japón	303	6%	307	7%	-4
Venezuela	299	6%	310	7%	-11
Chile	74	1%	237	5%	-163
Canadá	70	1%	48	1%	22
México	27	1%	96	2%	-68

Elaboración propia con fuentes de INE (2010) y ALADI (www.aladi.org)

El principal mercado de destino de las exportaciones bolivianas fue el MERCOSUR con una participación del 40% sobre el valor total exportado en 2009. La relación comercial entre Bolivia y el MERCOSUR se encuentra prácticamente concentrada en las exportaciones de gas natural a Brasil y Argentina. La Comunidad Andina (CAN) constituyó el segundo mercado más importante con 11% de participación, los productos de la cadena oleaginosa fueron los principales productos de exportación dirigidos principalmente a Colombia y Perú aunque también las exportaciones de manufacturas tuvieron una importante participación. En tercer lugar está el mercado de la Unión Europea (UE) con exportaciones de minerales de zinc, plata, estaño y nueces de Brasil. Estados Unidos ocupó el cuarto lugar con minerales, artículos de joyería, aceites crudos de petróleo, quinua y nueces de Brasil, muchos de los cuales ingresaron con un tratamiento arancelario Nación Más Favorecida (NMF) de cero y otros bajo el amparo del SGP. Bolivia ya no participa del ATPDEA desde junio de 2009.

Entre otros mercados está Corea del Sur donde van las exportaciones de minerales. Durante 2009, las exportaciones dirigidas a este mercado alcanzaron un valor de 495 millones de dólares ocupando el segundo lugar en importancia luego de Brasil y por encima de la Unión Europea y Estados Unidos.

2.1.2 Importaciones

Las importaciones tuvieron comportamiento similar al de las exportaciones: creciente hasta 2008 y decreciente en 2009, pasando de 5,009 a 4,410 millones de dólares con una variación negativa del 12%. Según la clasificación por Grandes Categorías Económicas, las importaciones de suministros industriales disminuyeron en 18,18%, debido a la disminución de suministros industriales elaborados en 10,18%, las importaciones de bienes de capital disminuyeron en 7,93% y las de equipo de transporte y sus piezas y accesorios disminuyeron en 19,12%, respecto a 2008 (INE,2010).

Los principales productos importados durante 2009 fueron: diesel (373 millones de dólares), barras de hierro o acero sin alear (126 millones de dólares), harina de trigo (104 millones de dólares), tractores de carretera para semirremolque (58 millones de dólares), vehículos con motor de émbolo de cilindrada entre 1.000 a 1.500 cm³. (47 millones de dólares), camperos 84x4 de cilindrada superior a 3.000 cm³. (43 millones de dólares), herbicidas (43 millones de dólares), medicamentos para uso humano (40 millones de dólares), insecticidas (40 millones de dólares) y vehículos para transporte de mercancías de carga inferior o igual a 4,5 toneladas (39 millones de dólares).(INE,2010),

Esta distribución muestra que Bolivia cuenta con una estructura de importación diversificada, los 10 principales productos representaron el 21% del valor total importado en 2009. El restante 79% es aún más variado e incluye diversos productos de uso común. Las principales importaciones fueron insumos y bienes de capital necesarios para impulsar la actividad productiva del país, lo que no ocurre cuando las importaciones están concentradas en bienes de consumo.

El principal mercado de origen de las importaciones fue el MERCOSUR, con una participación del 33% sobre el valor total importado en 2009, concentrado en harina de trigo y barras de hierro o acero sin alear. Estados Unidos fue el segundo mercado más importante con 13% de participación con importaciones de formas de oro en bruto. La UE ocupó el tercer lugar (9%) con importaciones de tractores y vehículos. Venezuela el cuarto, por encima de la CAN, concentrado en importaciones de diesel, constituyéndose además en el principal proveedor de este insumo. Bolivia mantuvo un saldo comercial favorable con el MERCOSUR, mientras que con la CAN, UE, Canadá y el resto de socios comerciales tuvo saldo deficitario, siendo mayor con Estados Unidos (176 millones de dólares) y Chile (163 millones de dólares). Excluyendo las exportaciones de gas al MERCOSUR, este bloque se convirtió en el socio con el cual Bolivia obtuvo el mayor déficit comercial, con un saldo negativo de 1.293 millones de dólares.

2.1.3. Política comercial de Bolivia

En el siguiente cuadro se puede apreciar los principales instrumentos de política comercial aplicados por los organismos oficiales de Bolivia en los últimos tiempos.

Cuadro 4. Política comercial de Bolivia

POLÍTICA COMERCIAL	CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES
Organismos vinculados al comercio exterior	<p>La Aduana Nacional de Bolivia es el organismo encargado de ejecutar la política aduanera y tributaria del país; realizando además, las funciones de control del tráfico internacional de mercancías</p> <p>En el caso de la importación figuran: Ministerio de Relaciones Exteriores y Cultos; Ministro de Economía y Finanzas Públicas; Ministerio de Planificación y Desarrollo; Ministerio de Salud; Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras; Ministerio Medio Ambiente y Aguas; Ministerio de Gobierno; Ministerio de Defensa; Autoridad de Control y Fiscalización de Telecomunicaciones y Transportes (ATT); Agencia Nacional de Hidrocarburos; Instituto Boliviano de Normalización y Calidad (IBNORCA); y Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG).</p>
Arancel de importación	<p>Bolivia integra la Comunidad Andina (CAN). En consecuencia, ha adoptado como base de su Arancel de Aduanas la Nomenclatura de la Comunidad Andina (NANDINA). De conformidad con la Decisión 717 de la Comisión de la CAN no estará obligada a adoptar el Arancel Externo Común (AEC) de la CAN, acordado mediante la Decisión N° 535, hasta el 31 de diciembre de 2011.</p> <p>La Resolución Ministerial 126/08, de 31 de marzo de 2008, y el Decreto N° 29349/07, de 21 de noviembre de 2007, pusieron en vigencia en Bolivia, a partir del 1° de abril de 2008, un nuevo Arancel Aduanero de Importaciones 2008 con niveles arancelarios de 0%, 5%, 10%, 15% y 20%.</p>
Importaciones sujetas al requisito de autorización previa	<p>Títulos de acciones u obligaciones importados exclusivamente por entidades para su propio uso, aeronaves, helicópteros, aviones, Libros de lectura para enseñanza básica, aparatos emisores y emisores receptores para el servicio de radio difusión o para televisión social; aparatos de radiodetección y radio sondeo (radares) de las Partidas N° 8525 y 8526 del Arancel de Importaciones, Armas y explosivos: Armas, municiones y material bélico; pólvora y explosivos preparados incluidos en las Partidas Nos. 3601 al 3604 del Arancel de Importaciones, Monedas y billetes, máquinas y aparatos para acuñar monedas, sellos de correo (estampillas), formularios para valores fiscales, Carburantes y lubricantes y demás productos derivados del petróleo.</p>
Importación prohibida	<p>Armas de fuego y municiones para uso civil, excepto las importaciones temporales de armas de fuego, de cuerpos de seguridad de altos dignatarios de Estado y delegaciones diplomáticas, Billetes de lotería extranjera; imitaciones de monedas y material monetario, sellos de correo u otros valores fiscales, excepto los catálogos numismáticos y filatélicos de cualquier naturaleza, Motores y vehículos livianos nuevos y usados con capacidad menor o igual a 4.000 cc. De cilindrada, que utilizan Diesel Oil como combustible, Vehículos automotores (incluso motocicletas), cuya antigüedad de fabricación sea mayor a seis (6) años; con excepción de camiones de transporte de peso total y con carga máxima igual o superior a 10 Tn, cuya antigüedad de fabricación sea mayor a ocho (8) años y vehículos automotores que no tengan el volante de dirección fabricado originalmente a la izquierda.</p>
Normas técnicas y normas de calidad	<p>En materia de normas técnicas, el Consejo Nacional de Calidad, el Instituto Boliviano de Normalización y Calidad (IBNORCA) y el Instituto Boliviano de Metrología (IBMETRO) son los responsables de la aprobación de normas técnicas, de la metrología y la acreditación.</p> <p>Están sujetos al cumplimiento de requisitos de carácter técnico y/o de calidad, los siguientes productos: Recipientes de fundición de hierro o acero para gases comprimidos o licuados del petróleo, Instrumentos de medición, Semillas, Carburantes y lubricantes, Vehículos automotores, Productos alimenticios preenvasados</p>
Reglamentaciones de carácter sanitario	<p>Las reglamentaciones de carácter sanitario, fitosanitario y de inocuidad alimentaria están a cargo del Servicio Nacional Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG) cuyo objetivo principal es la preservación de la salud y la vida de las personas y animales así como la preservación de los vegetales.</p>

Elaboración propia con datos de ALADI (www.aladi.org)

2.2 Paraguay

Paraguay también es parte contratante de diferentes acuerdos comerciales en el ámbito latinoamericano. A nivel multilateral, lo es de la OMC y goza del SGP. A diferencia de Bolivia y como país miembro del MERCOSUR tiene acuerdos comerciales extrarregionales. Firmó una serie de acuerdos entre los que se destacan: un acuerdo de preferencias fijas con India, un Acuerdo con la Unión Aduanera Sudafricana (SACU) para la creación de un Área de Libre Comercio, con Israel cuyo objetivo es establecer las condiciones y mecanismos para negociar un Área de Libre Comercio, en conformidad con las reglas y disciplinas de la OMC, con Egipto cuyo acuerdo Marco tiene por objetivo fortalecer las relaciones entre las Partes Contratantes, promover la expansión del comercio y establecer las condiciones y mecanismos para negociar un Área de Libre Comercio.

A nivel regional, como Miembro de ALADI, tiene suscrito el Acuerdo de Libre Comercio con Brasil, Argentina y Uruguay (ACE - 18) conformando el MERCOSUR, el Acuerdo de Alcance Parcial de Renegociación del patrimonio Histórico con México (AAP.RH 38), el Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica, de preferencias fijas, con Cuba (AAP.CE 62), forma parte del Acuerdo de Complementación Económica entre MERCOSUR y Chile (AAP.CE 35), del Acuerdo de Complementación Económica entre MERCOSUR y Bolivia (AAP.CE 36), del Acuerdo de Complementación Económica entre MERCOSUR y Perú (AAP.CE 58), del Acuerdo de Complementación Económica entre MERCOSUR y países de la CAN (AAP.CE 59).

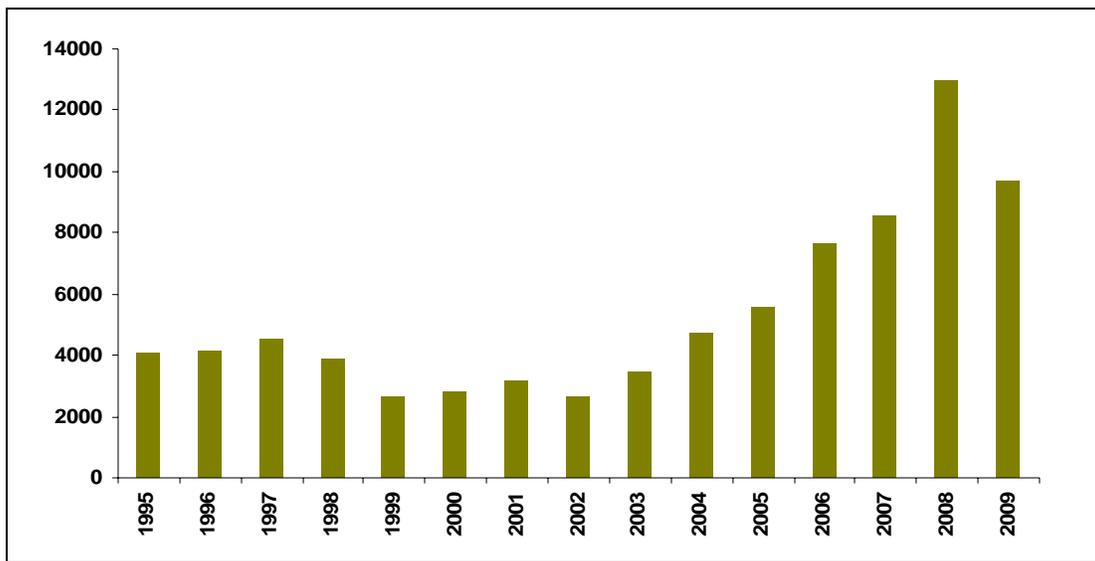
Cuadro 5. Paraguay: Acuerdos comerciales

ACUERDO	TIPO DE ACUERDO	PAÍSES	INICIO
AR.PAR 4	Área de preferencias arancelarias	Miembros ALADI	Abril de 1984
AAP.CE 18	Acuerdo de libre comercio	Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay (MERCOSUR)	Mayo de 1991
AAP.CE 35	Zona de Libre Comercio	Chile – MERCOSUR	Octubre de 1996
AAP.CE 36	Acuerdo de libre comercio	Bolivia – MERCOSUR	Febrero de 1997
AAP.CE 55	Acuerdo de preferencias fijas	MERCOSUR – México	Septiembre de 2002
AAP.CE 58	Acuerdo de libre comercio	Perú – MERCOSUR	Noviembre de 2005
AAP.CE 59	Acuerdo de libre comercio	Colombia, Ecuador, Venezuela y MERCOSUR	Octubre de 2004
AAP.CE 62	Acuerdo de preferencias fijas	Paraguay – Cuba	Noviembre de 2000
AAP.CE 64	Acuerdo de preferencias fijas	Paraguay – Venezuela	Agosto de 2008
AAP.RH 38	Acuerdo de preferencias fijas	Paraguay – México	Mayo de 1993

Elaboración propia con fuente de ALADI: www.aladi.org

El intercambio comercial de Paraguay con el mundo registró una tendencia variable entre 1995 y 2009. Decreciente hasta 1999 con una tasa promedio anual de decrecimiento del 9%, creciente entre 2000 y 2008 pasando de 2.804 millones de dólares a 12.969 millones de dólares con una expansión de 10.166 millones de dólares. A partir de 2002 el intercambio comercial paraguayo tuvo una tasa de crecimiento promedio anual de 31%, estimulado por el crecimiento de las importaciones.

Gráfico3. Paraguay: Intercambio comercial 1995 – 2009
(En millones de dólares)

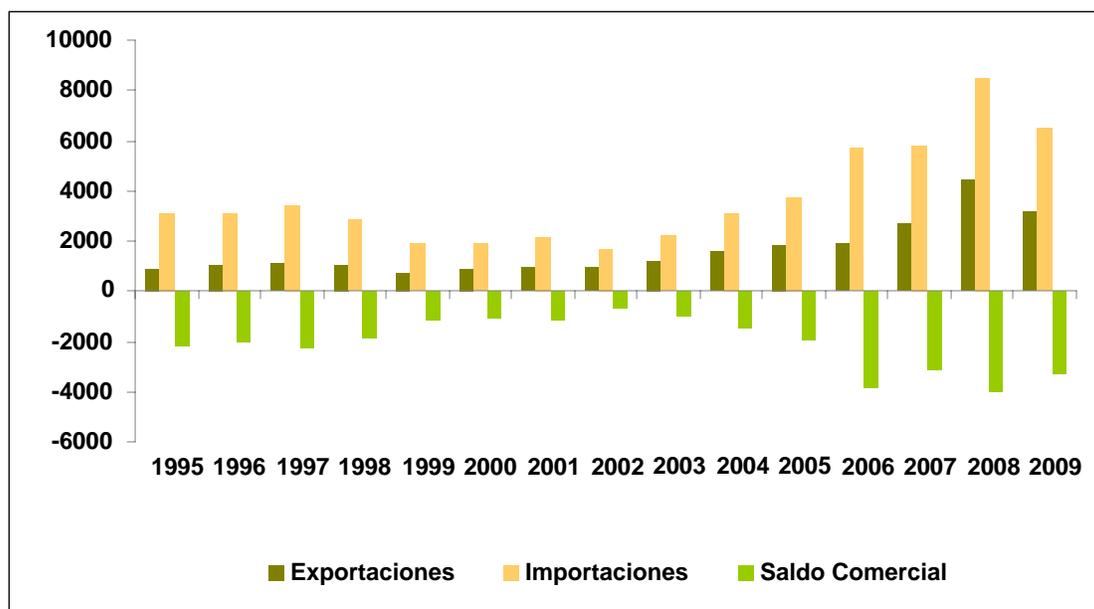


Elaboración propia con datos de ALAD: www.aladi.org

En 2009, el intercambio comercial global de Paraguay sufrió una reducción del 25% respecto al año anterior, caracterizado por una fuerte reducción tanto de las exportaciones (28,5%) como de las importaciones (23,6%), para situarse en 9.688 millones de dólares.

Por su parte, la balanza comercial paraguaya ha estado marcada por resultados deficitarios entre 2005 y 2009. Una primera etapa, decreciente, entre 1995 y 2002 y una segunda etapa, creciente, desde 2003 hasta 2008. El año de menor déficit comercial fue 2002 con una reducción del 40% respecto al año anterior, ubicándose en 772 millones de dólares y el año de mayor déficit comercial fue 2008 con un incremento del 30% respecto a 2007, ubicándose en 4.043 millones de dólares, tal como se aprecia en el gráfico 4.

Gráfico 4. Paraguay: Balanza comercial 1995 – 2009



Elaboración propia con fuentes de ALADI: www.aladi.org y Banco Central de Paraguay (2010)

En 2009, como resultado de la mayor caída de las importaciones en términos absolutos, el déficit comercial de Paraguay se redujo en 18% respecto a 2008, pasando de 4.043 millones de dólares a 3.306 millones de dólares.

2.2.1 Exportaciones

El comportamiento de las exportaciones paraguayas ha sido creciente a partir de 1999 hasta 2008. En 2009, presentó una caída del 28% pasando de 4.463 millones de dólares a 3.191 millones de dólares. Esta caída se extendió a la mayoría de los principales productos de exportación: los aceites vegetales (54,6%), fibras de algodón (34,9%), semilla de soja (47,2%), harinas (27,6%), madera (22,4%) y carne (9,7%). Las excepciones fueron el incremento de las colocaciones de cereales en 29% (ALADI, 2010b).

Los principales productos exportados durante 2009 fueron: semilla de soja (789 millones de dólares), carnes (583 millones de dólares), cereales (468 millones de dólares), harinas (379 millones de dólares), aceites vegetales (262 millones de dólares), madera (98 millones de dólares) y fibras de algodón (20 millones de dólares). Esta distribución muestra que Paraguay es, principalmente, un país exportador de productos de origen agropecuario y altamente concentrado (estos productos representaron el 81% del valor total

exportado), aspecto que muestra también la dependencia de las exportaciones paraguayas a los vaivenes del mercado internacional. Los precios internacionales con mayor incidencia en el comportamiento de las exportaciones del Paraguay sufrieron caídas importantes entre 2008 y 2009: soya en 18,2%; maíz, 31.8%; trigo, 33.3%, algodón, 15.1% y carne, 4,7% (ALADI, 2010b).

2.2.2 Importaciones

Las importaciones tuvieron un comportamiento irregular. Entre 2006 y 2008, existió un notable crecimiento de las mismas con relación a las exportaciones aspecto que repercutió en la profundización del déficit en la balanza comercial. En 2009, presentaron una caída del 24% respecto al año anterior pasando de 8.506 millones de dólares a 6.497 millones de dólares.

La contracción de las importaciones se extendió a las diferentes categorías de productos: bienes de consumo (12.3%), bienes intermedios (34%) y bienes de capital (31.5%). La mayor parte de la caída de las adquisiciones de bienes intermedios (45%) se explica por la contracción de las compras de combustibles y lubricantes (33.8%), en un contexto de fuerte reducción del precio del barril de petróleo (40.6%).(ALADI, 2010b)

El informe económico preliminar del Banco Central del Paraguay (2010), señala que "la disminución de las importaciones a noviembre del 2009 se debió a las menores compras de máquinas y aparatos eléctricos, máquinas y aparatos mecánicos, combustibles y lubricantes, vehículos, tractores y sus partes, abonos, plásticos y sus manufacturas, productos de las industrias químicas, papel, cartón y manufacturas, caucho y sus manufacturas, productos químicos orgánicos, aceites esenciales, prendas de vestir, jabones, azúcar y artículos de confitería, leche y productos lácteos y productos de origen animal que disminuyeron por un valor de 1.998,5 millones de dólares. Por otro lado, los rubros que registraron alza son juguetes, bebidas y tabaco, productos farmacéuticos y productos del reino vegetal con un aumento de 105,2 millones de dólares".

Durante 2009, cerca del 70% de las exportaciones paraguayas y cerca del 50% de las importaciones tuvieron como destino y origen al mercado latinoamericano lo que permite destacar la importancia de los acuerdos establecidos con estos países para Paraguay no obstante, contar con acuerdos extrarregionales conjuntamente los otros países del MERCOSUR cuyos beneficios no son visibles para este país.

Cuadro 6. Paraguay: Dinámica comercial
(En millones de dólares y porcentaje)

BLOQUE O PAÍS SOCIO COMERCIAL	EXPORTACIONES	%	IMPORTACIONES	%	SALDO COMERCIAL
MERCOSUR	1,551	49%	2,632	41%	-1,081
Chile	365	11%	94	1%	271
Unión Europea	191	6%	358	6%	-167
Comunidad Andina	167	5%	30	0%	137
Venezuela	128	4%	334	5%	-207
Estados Unidos	52	2%	266	4%	-214
E.R.I.	50	2%	218	3%	-168
Japón	45	1%	316	5%	-271
China	40	1%	197	3%	-157
México	8	0%	62	1%	-54
Total	3,191	100%	6,497	100%	-3,306

Elaboración propia con fuentes de ALADI (www.aladi.org) y BCP (2010)

El principal mercado de destino para las exportaciones paraguayas fue el MERCOSUR con una participación del 49% sobre el valor total exportado en 2009. Brasil y Uruguay fueron los principales receptores de las exportaciones paraguayas. Chile constituyó el segundo mercado más importante con un 11% de participación. La Unión Europea ocupó el tercer lugar en importancia con una participación del 6% y la Comunidad Andina ocupó el cuarto lugar con una participación del 5% siendo Perú y Bolivia los principales mercados receptores.

El principal mercado de origen de las importaciones fue el MERCOSUR con una participación del 33% sobre el valor total importado siendo Brasil y Argentina los principales proveedores. La UE fue el segundo mercado más importante de las importaciones paraguayas con un 6% de participación. Venezuela y Japón ocuparon el tercer lugar en importancia con una participación del 5% respectivamente.

A excepción de Chile y la CAN con los cuales Paraguay mantuvo un saldo comercial favorable, con el resto de los socios comerciales, presentó déficit comercial, los más relevantes fueron: MERCOSUR (1.081 millones de dólares), Japón (271 millones de dólares) y Estados Unidos (214 millones de dólares).

2.2.3. Política comercial de Paraguay

En el siguiente cuadro se puede apreciar los principales instrumentos de política comercial aplicados por los organismos oficiales de Paraguay en los últimos tiempos.

Cuadro 7. Política comercial de Paraguay

POLÍTICA COMERCIAL	CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES
Organismos vinculados al comercio exterior	<p>Ministerio de Industria y Comercio (MIC) es el Organismo Oficial competente encargado de coordinar, aplicar y supervisar la política de comercio exterior de bienes y servicios.</p> <p>En el caso de la importación de algunos figuran: Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social; Instituto Nacional de Tecnología y Normalización; Ministerio de Agricultura y Ganadería, a través de la Dirección de Defensa Vegetal, Dirección de Parques Nacionales y Vida Silvestre, y Servicio Nacional de Calidad y Salud Animal (SENACSA); y Secretaría Nacional Antidrogas (SENAD).</p>
Arancel de importación	<p>Paraguay como parte integrante de la Unión Aduanera del MERCOSUR ha adoptado el Arancel Externo Común (AEC) del MERCOSUR y su Nomenclatura (Nomenclatura Común del Mercosur - NCM).</p> <p>El sector azucarero y el sector automotriz no han sido incorporados aún a la Unión Aduanera del MERCOSUR y están sujetos, en cada Estado Parte, a un régimen tributario propio mientras no se adopte la respectiva política comunitaria.</p>
Tasa de valoración	<p>Es un tributo cuya recaudación está destinada a servicios de publicación, investigación de precios, comunicaciones y otros trabajos relacionados con la valoración. Este tributo debe ser pagado por quienes importen bienes sobre el precio normal determinado en el despacho de las mercancías. La alícuota es 0,5%.</p>
Exigencia de utilizar una determinada aduana de entrada	<p>Estupefacientes y drogas peligrosas: Importación a realizarse por las aduanas de Asunción, Encarnación y Presidente Stroessner.</p> <p>Cigarrillos: Importación a realizarse por el Aeropuerto Internacional "Silvio Pettrossi" o por el Puerto de Asunción en caso de ingresar por vía fluvial.</p>
Importaciones sujetas al requisito de autorización previa	<p>Azúcar, Armas, municiones, explosivos, sus accesorios y afines, Carne vacuna sin hueso, Combustibles líquidos derivados del petróleo y alcohol carburante, en sus distintos tipos, Desperdicios y desechos (chatarra), de fundición, hierro o acero; lingotes de chatarra de hierro o acero; hierro y acero sin alear, en lingotes o demás formas primarias, excepto el hierro de la partida 7203; productos intermedios de hierro o acero sin alear, Confecciones comprendidas en el Anexo I del Decreto N° 1421 de 5/II/09 del Ministerio de Industria y Comercio, Productos de higiene personal, cosméticos, perfumería y productos domisanitarios de Riesgo I, Carnes y despojos de gallo o de gallina comprendidos en las posiciones arancelarias NCM 0207.11.00; 0207.12.00; 0207.13.00; 0207.14.00, Granos de Soja clasificado en la Partida Arancelaria NCM 1201.00.90</p>
Importación prohibida	<p>Productos vitivinícolas en envases mayores de cinco litros de capacidad. Pasamontañas (temporal), Vehículos usados, de modelos con antigüedad superior a 10 años, Calzado usado comprendido en la partida arancelaria 6309 NCM.</p>
Normas técnicas y normas de calidad	<p>Los productos sometidos a reglamentos técnicos paraguayos deberán obtener la certificación del Instituto Nacional de Tecnología y Normalización (INTN).</p>
Protección de la fauna y la flora silvestres	<p>La introducción de especies de la flora y fauna exótica en cualquiera de sus etapas biológicas, deberá contar con un permiso de la Dirección de Parques Nacionales y Vida Silvestre del Ministerio de Agricultura y Ganadería</p>

Elaboración propia con datos de ALADI (www.aladi.org)



III. Relacionamiento comercial bilateral entre Bolivia y Paraguay

3.1 Marco jurídico del relacionamiento económico - comercial

La relación económica-comercial entre Bolivia y Paraguay se enmarca en el Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica N° 36 – AAP.CE 36, suscrito entre Bolivia y los países asociados del MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay) en 1996, al amparo del Tratado de Montevideo de 1980, Resolución N° 2 del Consejo de Ministros de la ALADI y en reemplazo del AAP.CE 34 de 1995, cuyo objetivo fue la conformación de una zona de libre comercio en el plazo de 10 años.

El AAP.CE 36 entró en vigor en febrero de 1997, con duración indefinida, con los objetivos de: a) establecer el marco jurídico e institucional de cooperación e integración económica y física que contribuya a la creación de un espacio económico ampliado para facilitar la libre circulación de bienes y servicios y la plena utilización de factores productivos; b) formar un área de libre comercio en las partes contratantes mediante la expansión y diversificación del intercambio comercial y la eliminación de las restricciones arancelarias y de las no – arancelarias que afectan el comercio recíproco, c) promover el desarrollo y la utilización de la infraestructura física, con especial énfasis en la progresiva liberación de las comunicaciones y del transporte fluvial y terrestre y en la facilitación de la navegación por la Hidrovía Paraná – Paraguay, Puerto Cáceres – Puerto Nueva Palmira, d) establecer un marco normativo para la promoción y protección de las inversiones, e) promover la complementación y cooperación económica, energética, científica y tecnológica y f) promover consultas, cuando corresponda, en las negociaciones comerciales que se efectúen con terceros países y bloques de países extrarregionales.

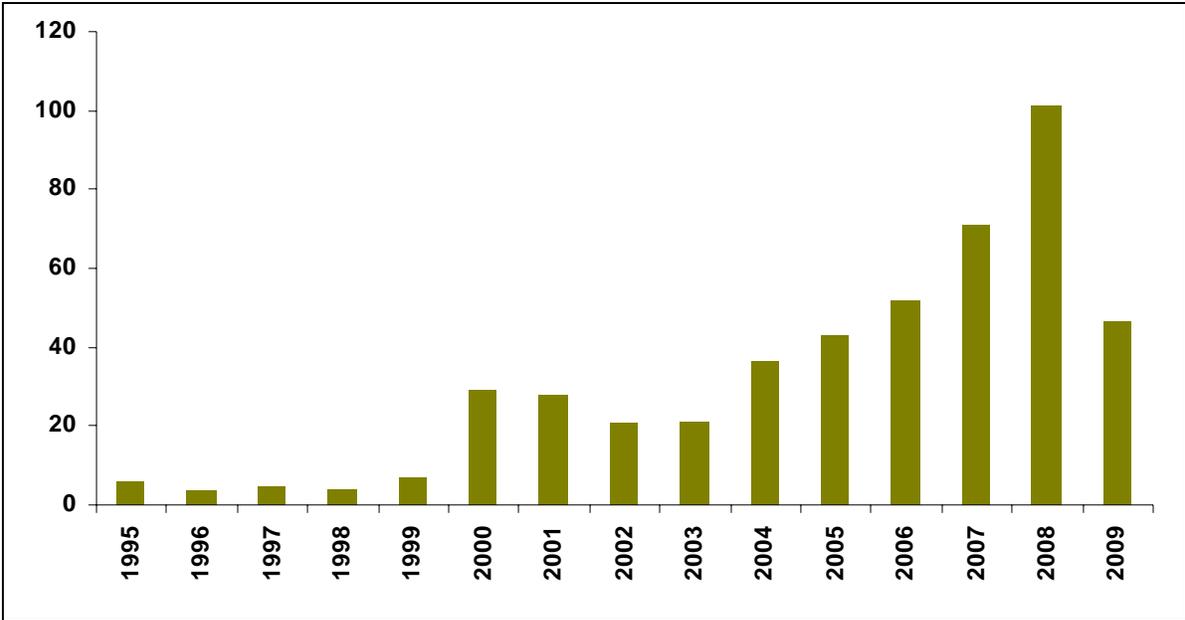
El AAP.CE 36 prevé formar una zona de libre comercio hasta el año 2014, en cuatro etapas que son parte del proceso de formación de la zona de libre comercio entre Bolivia y los países del MERCOSUR. A partir de 2011, la totalidad de los productos bolivianos ingresarían libres de arancel al mercado del MERCOSUR y a **partir de 2014, un periodo que cubre 18 años,** serán desgravados los productos considerados “ultrasensibles” negociados a favor de Bolivia, inscribiendo un total de 28 productos integrado por productos de la cadena oleaginosa y azúcar. Al año 2010 estos productos se encuentran en el 30% de la desgravación arancelaria.

Con la finalidad de fortalecer la integración económica y comercial entre Bolivia y los Estados Partes del MERCOSUR se han suscrito diferentes Acuerdos y protocolos entre 2003 y 2004. Respecto al fortalecimiento de la integración económica y comercial entre Bolivia y Paraguay, el 16 de abril de 2004, se suscribió el "Memorándum Operativo para la Dinamización de las Relaciones Económico – Comerciales entre el Gobierno de la República de Bolivia y el Gobierno de la República del Paraguay" que ratificó el propósito de fortalecer y dinamizar la integración entre ambos países, en el marco del AAP.CE 36, a tiempo de impulsar la inversión, la complementación económica y el comercio.

Intercambio comercial bilateral

El comercio bilateral entre Bolivia y Paraguay ha experimentado un crecimiento notable entre 1995 y 2008 pasando de 6,30 a 101,18 millones de dólares, expandiendo el comercio en 16 veces desde 1995 teniendo como fuente principal al incremento de las exportaciones bolivianas al mercado paraguayo y al repunte de las importaciones bolivianas provenientes de Paraguay desde 2004.

Gráfico 5. Intercambio comercial Bolivia – Paraguay
(En millones de dólares)



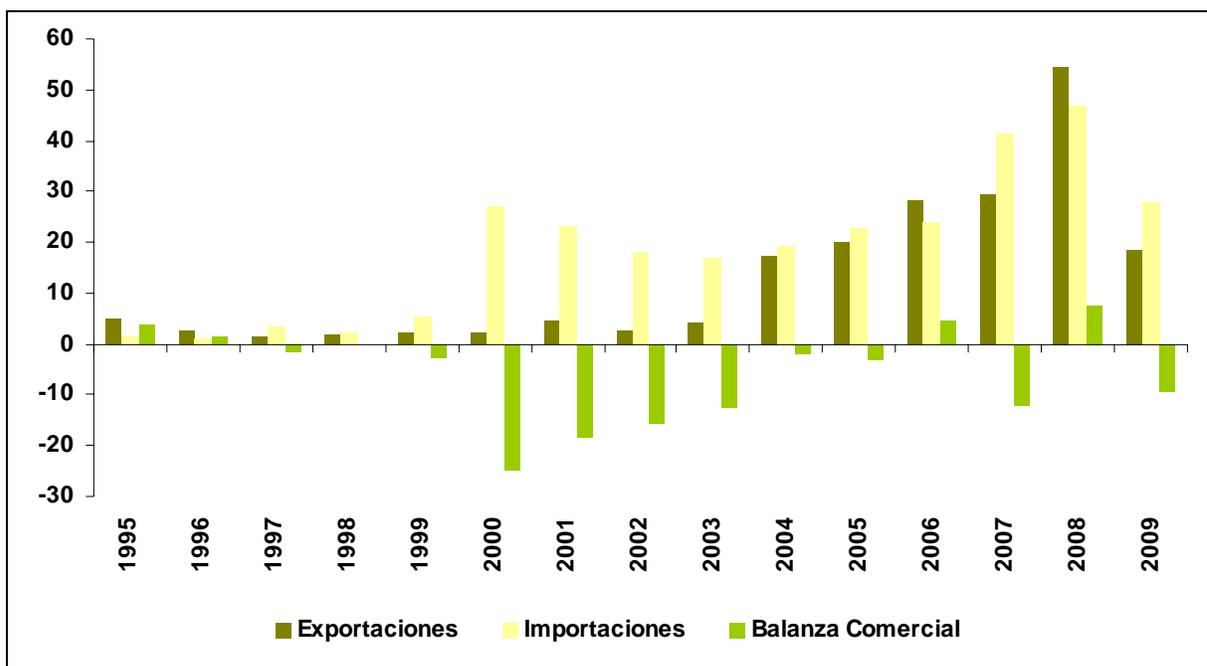
Elaboración propia con fuentes de INE (www.ine.gov.bo) y ALADI (www.aladi.org)

En 2009, siguiendo la pauta del comercio global de ambos países, el intercambio bilateral sufrió un descenso del 54% respecto a 2008 como resultado de una abrupta caída de las exportaciones bolivianas, para ubicarse en 46,19 millones de dólares. En términos acumulativos entre 1995 y 2009, el comercio bilateral alcanzó un valor de 473,85 millones de dólares correspondiendo el 41% a las exportaciones bolivianas hacia el mercado paraguayo y el 59% a las importaciones bolivianas desde Paraguay, con predominancia de éste último.

Balanza comercial

La balanza comercial, ha presentado un comportamiento irregular entre 1995 y 2009. En la mayoría de los años, el resultado fue deficitario para Bolivia y por lo tanto superavitario para Paraguay. Desde la perspectiva del déficit comercial para Bolivia, el año de mayor déficit fue el 2000 con un valor de 25,04 millones de dólares y el año de menor déficit fue 1998 con un valor de 0,12 millones de dólares. Desde la perspectiva del superávit comercial para Bolivia, el año de mayor superávit comercial fue 2008 con un valor de 7,63 millones de dólares y el año de menor superávit comercial fue 1996 con un valor de 1,56 millones de dólares.

Gráfico 6. Balanza comercial Bolivia - Paraguay
(En millones de dólares)



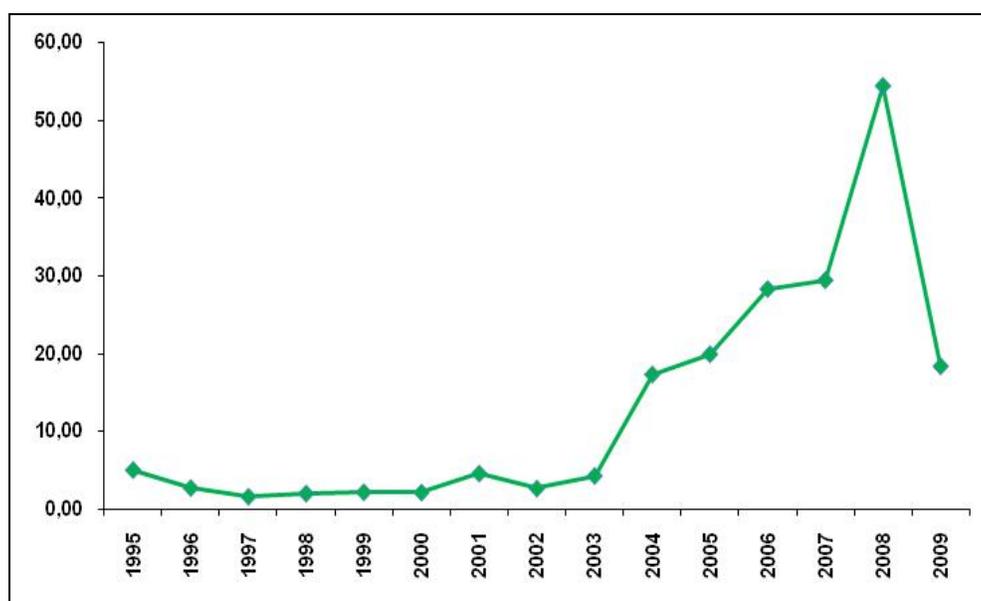
Elaboración propia con datos de INE (www.ine.gov.bo) ALADI (www.aladi.org)

En 2009, siguiendo la tendencia del comercio global de ambos países, el saldo comercial bilateral, si bien deficitario para Bolivia, sufrió un descenso importante respecto a 2008 para ubicarse en - 9,54 millones de dólares como resultado de una abrupta caída de las exportaciones bolivianas hacia Paraguay, que además anuló el superávit alcanzado en 2008. En términos acumulativos entre 1995 y 2009, el déficit comercial para Bolivia alcanzó la suma de 102,76 millones de dólares mientras que el superávit comercial alcanzó la suma de 17,33 millones de dólares.

3.2 Exportaciones de Bolivia a Paraguay

Las exportaciones bolivianas hacia Paraguay registraron una tendencia altamente creciente entre 2003 y 2008 pasando de 4,98 millones de dólares a 54,41 millones de dólares con una tasa de crecimiento promedio anual del 87%, luego de periodo de relativo estancamiento entre 1995 y 2002. El mayor monto exportado por Bolivia al mercado paraguayo se registró en 2008 con 54,41 millones de dólares y el menor monto exportado se registró en 1997 con 1,54 millones de dólares. Esta evolución se puede apreciar en el siguiente gráfico.

Gráfico 7. Evolución de las exportaciones de Bolivia a Paraguay (1995 - 2009)



Elaboración propia con datos de INE (www.ine.gov.bo)

En 2009, las exportaciones bolivianas hacia Paraguay, sufrieron un descenso del 66% respecto a 2008, como resultado de la abrupta caída de las exportaciones de los productos del capítulo 27 del Sistema Armonizado. En términos acumulativos, entre 1995 y 2009, las exportaciones bolivianas hacia el mercado paraguayo alcanzaron la suma de 194,15 millones de dólares.

En el cuadro 8, se puede apreciar la evolución de los 20 principales productos exportados por Bolivia hacia Paraguay en los últimos cinco años.

Cuadro 8. Exportaciones de Bolivia a Paraguay (2005 – 2009)
(En millones de dólares)

Nº	NANDINA	2005	2006	2007	2008	2009
1	1206009000: los demás semillas de girasol, incluso quebrantada	0.00	0.00	0.00	7.55	3.92
2	3402909900: los demás agentes de superficie orgánicos, incluso acondicionados para venta al por menor	0.00	0.00	2.26	6.33	3.74
3	1207409000: las demás semillas de sésamo (ajonjolí)	0.37	2.04	0.60	0.10	1.75
4	2710192200: fuel, oils (fuel)	1.30	1.13	1.51	1.90	1.54
5	4407990000: las demás, madera aserrada o desbastada longitudinalmente, cortada o desenrollada, incluso cepillada, lijada o unida por entalladura múltiples de espesor superior a 6 mm.	0.79	1.31	1.15	0.91	0.90
6	0909100000: semillas de anís o de badiana	0.26	0.48	0.28	0.41	0.75
7	1905320000: barquillos y obleas, incluso rellenos ("gaufrettes", "wafers") y "waffles" ("gaufres")	0.00	0.00	0.03	0.53	0.59
8	8507100000: acumuladores eléctricos, de plomo, del tipo de los utilizados para arranque de motores de explosión	0.19	0.38	0.57	0.67	0.50
9	3814009000: los demás disolventes y diluyentes orgánicos compuestos, no expresados ni comprendidos en otra parte; preparaciones para quitar pinturas o barnices	0.00	0.00	0.00	0.34	0.48
10	6813200000: guarniciones de fricción sin montar, para frenos, embragues o cualquier órgano de frotamiento que contenga amianto (asbesto)	0.00	0.00	0.33	0.51	0.38
11	1209290000: las demás semillas forrajeras, excepto las de remolacha, para siembra	0.00	0.00	0.00	0.23	0.36
12	8544491000: los demás conductores eléctricos de cobre para tensión inferior o igual a 80 v.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.34
13	1005901100: maíz amarillo duro	0.00	0.00	0.00	0.00	0.34
14	3907609000: los demás poli (tereftalato de etileno)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.26
15	1005100000: maíz para siembra	0.00	0.00	0.01	0.05	0.19
16	1206001000: semilla de girasol, incluso quebrantada, para siembra	0.00	0.00	0.08	0.12	0.18
17	3004501000: los demás medicamentos que contengan vitaminas u otros productos de la partida 29.36, para uso humano	0.08	0.08	0.08	0.19	0.11
18	1704109000: los demás gomas de mascar, incluso recubiertos de azúcar	0.00	0.01	0.00	0.11	0.11
19	4104110000: cueros y pieles curtidos o "crust" de bovino (incluido de búfalo) o de equino, depilados, incluso divididos pero sin otra preparación. En estado húmedo (incluido el "wet - blue"): plena flor sin dividir	0.00	0.00	0.11	0.00	0.10
20	4818100000: papel higiénico	0.00	0.00	0.00	0.02	0.09
Total exportaciones de los principales 20 productos		2.99	5.43	7.01	19.98	16.64
Participación respecto al total (%)		15.03	19.20	23.86	36.73	90.81

Elaboración propia con datos del INE (www.ine.gov.bo)

La evolución muestra un comportamiento irregular en la tendencia exportadora de la mayoría de los productos puesto que las exportaciones no presentan el mismo patrón de continuidad debido, probablemente, a la falta de un plan exportador de largo plazo por razones de tamaño de mercado, reducida oferta exportable o de competencia.

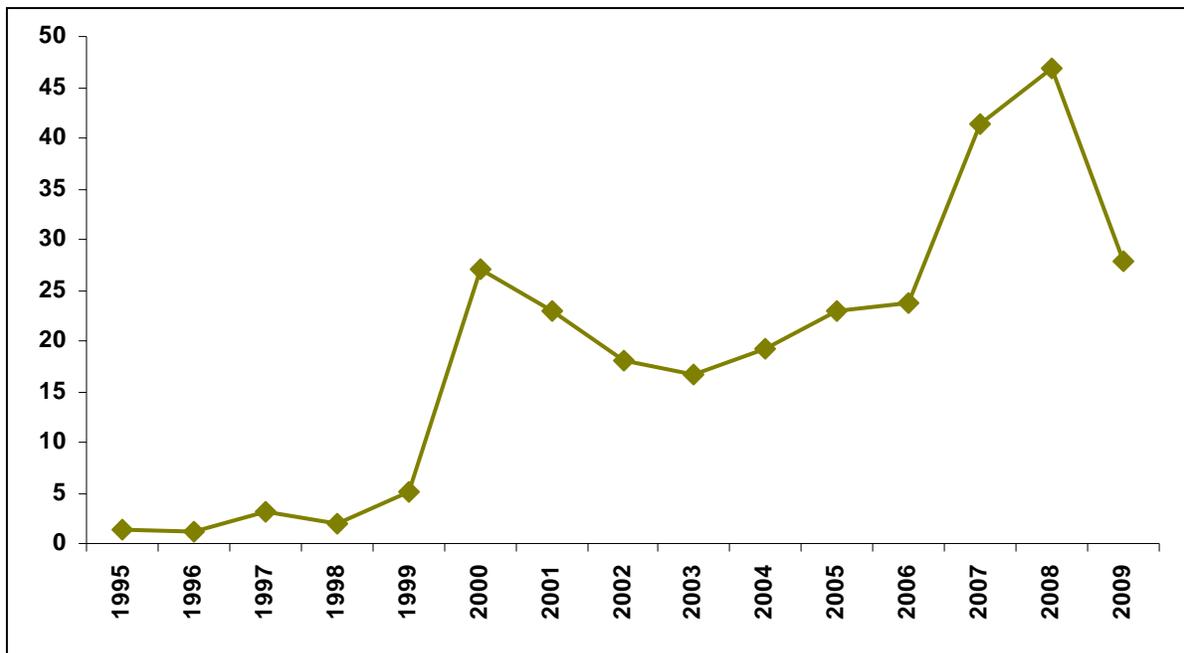
Los productos con exportación regular en estos cinco años fueron: semillas de sésamo (ajonjolí), fuleoils (fuel), madera aserrada o desbastada longitudinalmente, cortada o desenrollada, incluso cepillada, lijada o unida por entalladura múltiples de espesor superior a 6 mm., semilla de anís o de badiana, acumuladores eléctricos, de plomo, del tipo de los utilizados para arranque de motores de explosión y los demás medicamentos que contengan vitaminas u otros productos de la partida 29.36 para uso humano.

Se puede apreciar la aparición de nuevos productos exportados entre 2008 y 2009 tales como: los demás semillas de girasol (principal producto de exportación en 2009), los demás disolventes y diluyentes compuestos orgánicos, las demás semillas forrajeras, excepto las de remolacha, para siembra, los demás conductores eléctricos de cobre para tensión inferior o igual a 80 V., maíz amarillo duro, los demás poli (tereftalato de etileno) y papel higiénico. La participación de los principales 20 productos respecto al valor total exportado entre 2005 y 2008 fue reducida, oscilando entre 15,03% y 36,73% debido a que los principales productos exportados en estos años (las demás gasolinas sin tetraetilo de plomo y los demás aceites livianos (ligeros) y preparaciones) dejaron de exportarse en 2009. Incorporando estos productos al análisis, esta participación asciende al 83,96% en promedio. Las exportaciones de los demás aceites livianos y preparaciones alcanzaron un valor de 21,82 millones de dólares en 2008, superior al valor total exportado en 2009 (18,33) y las demás gasolinas sin tetraetilo de plomo alcanzaron un valor de 9,08 millones de dólares representado el 50% del valor total exportado en 2009.

3.3 Importaciones de Bolivia provenientes de Paraguay

Las importaciones bolivianas provenientes de Paraguay registraron en general una tendencia creciente entre 1995 y 2008 pasando de 1,32 a 46,77 millones de dólares, con una tasa de crecimiento promedio anual del 61%, y despegue importante a partir de 1999. El mayor monto importado por Bolivia desde mercado paraguayo se registró en 2008 con 46,77 millones de dólares y el menor monto importado se registró en 1996 con 1,10 millones de dólares.

Gráfico 8. Importaciones bolivianas de Paraguay (1995- 2009)
(En millones de dólares)



Elaboración propia con datos del INE (www.ine.gov.bo)

En 2009, las importaciones bolivianas desde Paraguay sufrieron un descenso del 41% respecto a 2008 como resultado de la caída del 92% de las importaciones de diesel, para ubicarse en 27,86 millones de dólares. En términos acumulativos, entre 1995 y 2009, las importaciones bolivianas desde el mercado paraguayo alcanzaron la suma de 279,70 millones de dólares.

En el cuadro 9, se puede apreciar la evolución de los 20 principales productos importados por Bolivia desde Paraguay en los últimos cinco años.

Cuadro 9: Importaciones desde Paraguay
(En millones de dólares y porcentaje)

Nº	NANDINA	2005	2006	2007	2008	2009
1	3004902900: los demás medicamentos para uso humano	1.89	2.37	3.22	4.17	4.19
2	3808921900: los demás fungicidas presentados en formas o en envases para la venta al por menor o en artículos que contengan gromometano (bromuro de metilo) o bromoclorometano	0.00	0.00	0.00	1.90	3.64
3	3808931900: los demás herbicidas, inhibidores de germinación y regulados de crecimiento de las plantas	0.00	0.00	0.00	1.45	1.90
4	3808911900: los demás insecticidas presentados en formas o en envases para la venta al por menor o en artículos	0.00	0.00	1.38	1.60	1.71
5	3923302000: bombonas (damajuanas), botellas, frascos y artículos similares: preformas	0.00	1.00	2.28	2.02	1.39
6	7010902000: los demás envases tubulares, ampollas y demás recipientes para el transporte o envasado, de vidrio, de capacidad superior a 0,33 l.pero inferior o igual a 1 l.	0.05	0.53	0.46	1.58	1.38
7	0406904000: los demás quesos con un contenido de humedad inferior al 50% en peso, calculado sobre una base totalmente desgrasada	0.91	0.96	0.99	1.08	1.06
8	2710192200: fuel, oils (fuel)	0.01	0.03	0.35	0.95	0.98
9	3808911100: los demás insecticidas presentados en formas o en envases para la venta al por menor o en artículos a base de permetrina o cipermetrina o demás sustitutos sintéticos del piretro	0.00	0.00	0.47	0.73	0.72
10	1006300000: arroz semiblanqueado o blanqueado, incluso pulido o glaseado	0.00	0.00	0.01	1.35	0.65
11	6305332000: las demás bolsas (sacos) y talegas, para envasar de tiras o formas similares, de polipropileno	0.12	0.49	0.08	0.30	0.58
12	4403990000: las demás maderas en bruto, incluso descortezada, desalburada o escuadrada	0.13	0.23	0.27	0.36	0.45
13	3401110000: jabones de tocador (incluso los medicinales)	0.20	0.24	0.26	0.60	0.44
14	2401201000: tabaco negro total o parcialmente desvenado o desnervado	0.26	0.00	0.00	0.00	0.42
15	3808919900: los demás insecticidas	0.00	0.00	0.65	0.63	0.42
16	3401191000: los demás jabones, productos y preparaciones orgánicos tensoactivos, en barras, panes o trozos o en piezas troqueladas o moldeadas	0.35	0.60	0.49	0.25	0.41
17	1502001100: sebo en rama y demás grasas en bruto desnaturalizados de las especies bovina, ovina o caprina, excepto los de la partida no 15.03	0.03	0.53	0.39	1.58	0.35
18	1108140000: fecula de yuca (mandioca)	0.01	0.04	0.31	0.61	0.33
19	3917239000: los demás tubos rígidos de polímeros de cloruro de vinilo	0.00	0.00	0.00	0.18	0.29
20	3808929900: los demás fungicidas	0.00	0.00	0.02	1.19	0.28
Total importaciones de los principales 20 productos		3.97	7.01	11.65	22.51	21.58
Participación respecto al total (%)		17.36	29.52	28.15	48.40	77.75

Elaboración propia con datos del INE (www.ine.gov.bo)

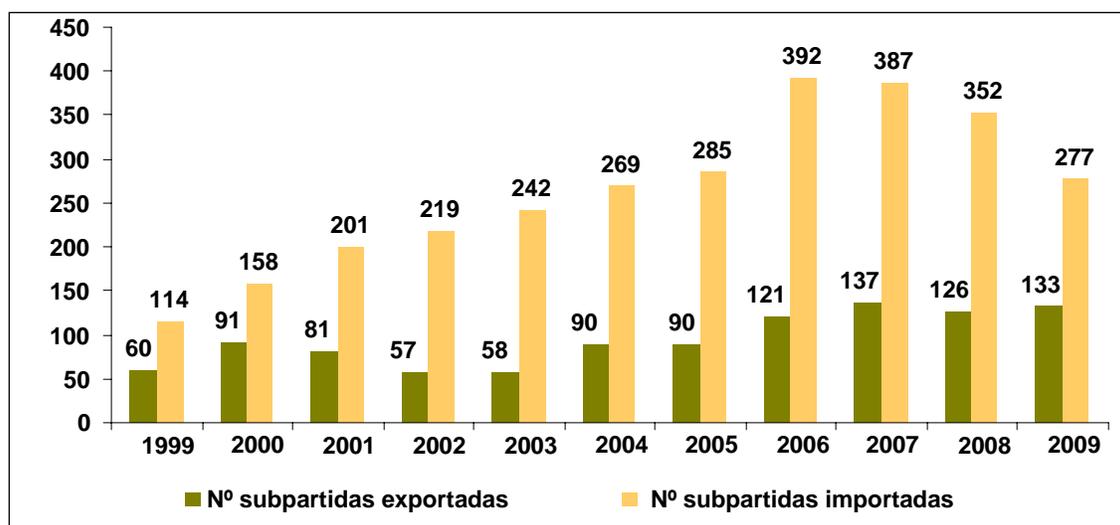
El 2009 los principales 20 productos importados representaron el 77,75% del valor total desde Paraguay mostrando un comportamiento creciente y un grado importante de concentración respecto a los años anteriores.

Los productos con importación regular en estos cinco años fueron medicamentos de uso humano, envases tubulares, ampollas y recipientes para el transporte o envasado de vidrio, demás quesos con un contenido de humedad inferior al 50% en peso, calculado sobre una base totalmente desgrasada, fueloils (fuel), jabón de tocador (incluso los medicinales), sebo en rama y demás grasas en bruto desnaturalizados de las especies bovina, ovina o caprina, excepto los de la partida 15.03 y fécula de yuca (mandioca). Se puede apreciar la aparición de nuevos productos importados entre 2008 y 2009 como fungicidas presentados en formas o envases para la venta al por menor o en artículos con gromometano (bromuro de metilo) o bromoclorometano, los demás herbicidas, inhibidores de germinación y reguladores de crecimiento de las plantas, los demás tubos rígidos de polímeros de cloruro de vinilo y la reaparición de las exportaciones de tabaco negro total o parcialmente desvenado o desnervado.

3.4 Diversificación del comercio entre Bolivia y Paraguay

El número de productos exportados, en términos de subpartidas NANDINA de Bolivia hacia Paraguay, pasó de 60 subpartidas NANDINA en 1999 a 133 subpartidas en el 2003 con un crecimiento del 122%. Lo que significa, una importante diversificación de las exportaciones bolivianas hacia ese mercado de destino, sin embargo con un alto grado de volatilidad, como se puede apreciar en el gráfico 9.

Gráfico 9. Diversificación del comercio
(En subpartidas NANDINA)



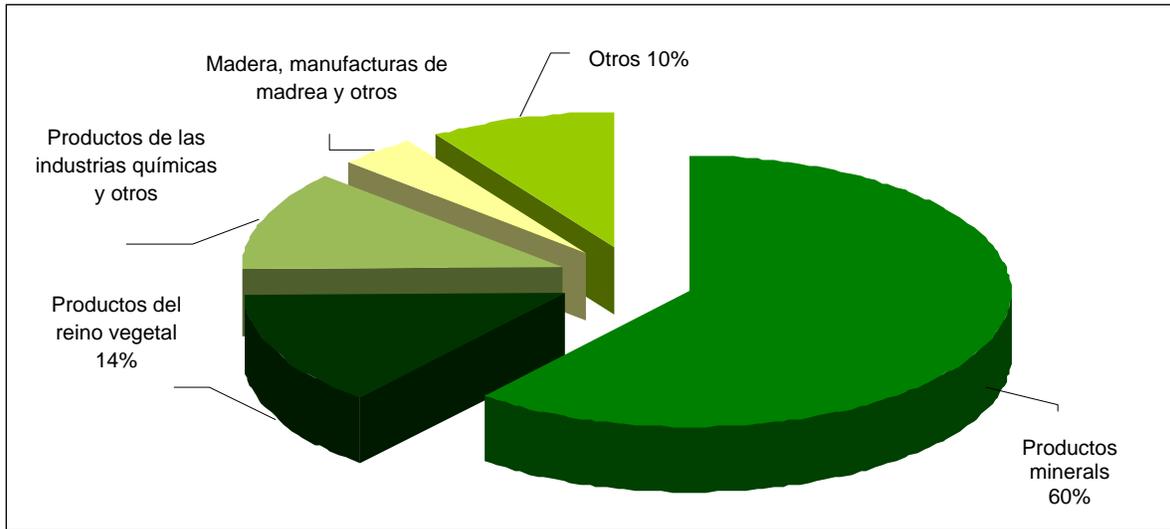
Elaboración propia con datos del INE (www.ine.gov.bo)

La diversificación de las importaciones provenientes de Paraguay presentó una tendencia creciente entre 1999 y 2006 pasando de 60 a 392 subpartidas NANDINA y decreciente, a partir de este año, hasta 2009 para quedar en 277 subpartidas NANDINA importadas. Hubo una mayor diversificación para las exportaciones paraguayas hacia el territorio boliviano que para las exportaciones bolivianas hacia el territorio paraguayo sin embargo, con una tendencia decreciente. En 2009, la diferencia neta entre subpartidas NANDINA exportadas e importadas fue de 144 subpartidas arancelarias a favor de las exportaciones paraguayas.

Concentración y tendencia del comercio bilateral

De acuerdo al promedio de los últimos 5 años, la tendencia de las exportaciones bolivianas hacia Paraguay estuvo concentrada en exportaciones de productos minerales con una participación del 61%, aunque en 2009 se pudo evidenciar una caída importante de las exportaciones de este grupo de productos, especialmente, de las exportaciones del capítulo 27. Hubo repunte de las exportaciones de productos del reino vegetal a partir de 2007, alcanzando el 14% seguido de las exportaciones de productos de las industrias químicas con un 12%. Estos tres grupos de productos concentraron el 87% de las exportaciones con destino a Paraguay.

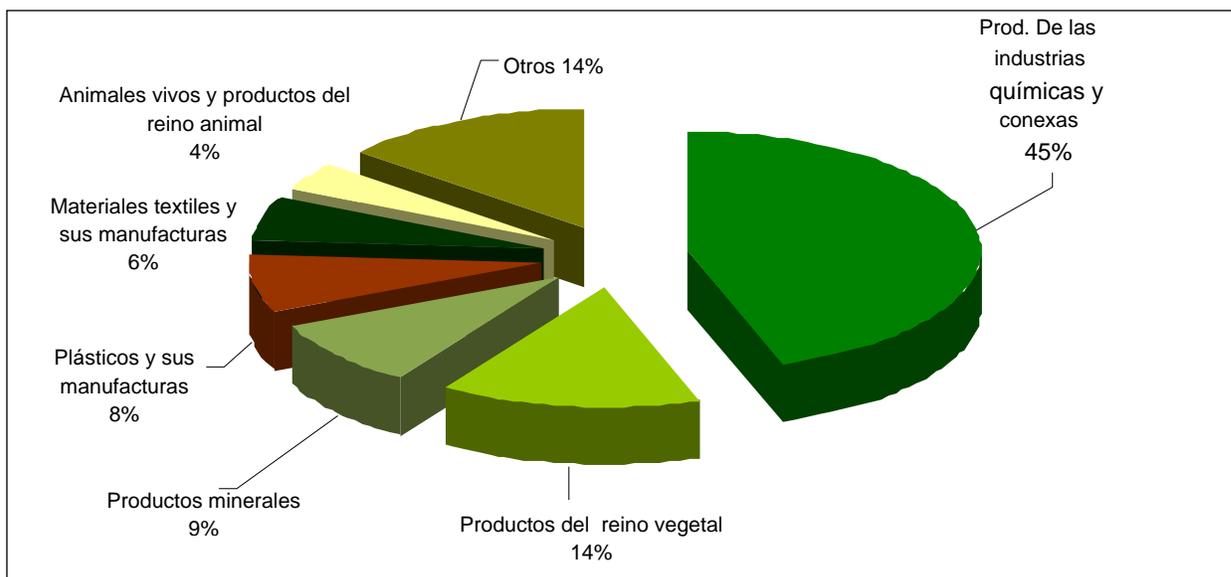
Gráfico 10. Concentración de las exportaciones bolivianas
(En porcentaje)



Elaboración propia con datos de INE (www.ine.gov.bo)

La tendencia de las importaciones desde Paraguay estuvo relativamente concentrada en las importaciones de productos de las industrias químicas e industrias conexas con un grado de concentración del 45%. Las importaciones de productos del reino vegetal concentraron el 14%, mostrando un comercio intragrupo importante, le siguen en importancia las de minerales (9%), plásticos y sus manufacturas (8%), textiles y sus manufacturas (6%) y animales vivos y productos del reino animal (4%).

Gráfico 11. Concentración de las importaciones bolivianas
(En porcentaje)



Elaboración propia con datos del INE (www.ine.gov.bo)

En la categoría otros que representó el 14% de las importaciones en el lapso de 5 años resaltaron: máquinas y aparatos de grabación o reproducción de sonido, de grabación o reproducción de imagen y sonido en televisión y accesorios de éstos (0,90 millones de dólares), manufacturas de piedra, yeso, productos cerámicos y otros (0,84 millones de dólares), metales comunes y manufacturas de estos metales (0,78 millones de dólares), grasas y aceites animales o vegetales (0,70 millones de dólares) y productos de la industria alimentaria (0,46 millones de dólares).

Grado de aprovechamiento de las preferencias arancelarias

Cuadro 10. Aprovechamiento preferencial por Bolivia
(En millones de dólares)

APROVECHAMIENTO PREFERENCIAL (EXPORTACIONES)	2009
Exportaciones totales	18.33
Exp. con beneficio total (100% de pref. arancelaria)	18.25
Exp. con beneficio total/Exp. totales (%)	99.57
Exp. con beneficio parcial (60% de pref. arancelaria)	0.08
Exp. con beneficio parcial/Exp. totales (%)	0.43

Elaboración propia con datos de INE (www.ine.gov.bo)

En el cuadro anterior se puede apreciar que durante 2009, el 99,57% de las exportaciones bolivianas hacia el mercado paraguayo estuvo exento del pago de aranceles y el 0,43% de las exportaciones tuvo que ingresar con un arancel preferencial del 40% sobre el arancel externo común del MERCOSUR.

Cuadro 11. Aprovechamiento preferencial por Paraguay
(En millones de dólares)

APROVECHAMIENTO PREFERENCIAL (IMPORTACIONES)	2009
Importaciones totales	27.76
Imp. con beneficio total (100% de pref. arancelaria)	25.95
Imp. con beneficio total/Imp. totales (%)	93.48
Imp. con beneficio parcial (60% de pref. arancelaria)	1.81
Imp. con beneficio parcial/Imp. totales (%)	6.52

Elaboración propia con datos de INE (www.ine.gov.bo)

En el cuadro 11 se puede apreciar que durante 2009, el 93.48% de las exportaciones paraguayas destinadas a Bolivia estuvo exento del pago de aranceles y el 6,52% de las importaciones ingresó con un arancel preferencial del 40% sobre el arancel Nación Más Favorecida (NMF) de Bolivia.

3.5 Importancia del comercio bilateral sobre el regional

En 2009 las exportaciones bolivianas hacia Paraguay, representaron el 0,3% de las exportaciones totales, el 0,6% de las exportaciones a los países de ALADI, incluyendo MERCOSUR, y el 0,8% de las exportaciones a éste. Las importaciones bolivianas desde Paraguay representaron el 0,8% de las importaciones totales, el 1,1% de las importaciones de los países de ALADI, incluyendo MERCOSUR, y el 1,5% de las provenientes de éste.

Las exportaciones paraguayas a Bolivia representaron el 0,9% de las exportaciones totales, el 1,3% de las exportaciones a los países de ALADI, incluyendo MERCOSUR, y el 1,8% de las exportaciones a éste. Las importaciones paraguayas desde Bolivia representaron el 0,3% de las importaciones totales, el 0,6% de las importaciones de los países de ALADI, incluyendo MERCOSUR, y el 0,7% a éste. Los resultados muestran que a pesar de las preferencias comerciales, el comercio bilateral entre Bolivia y Paraguay o viceversa es marginal respecto al comercio global de cada país y respecto al comercio regional especialmente aquél desarrollado con sus vecinos Argentina y Brasil.



IV. Comercio fronterizo entre Bolivia y Paraguay

El comercio fronterizo está referido a la relación comercial formal e informal entre las poblaciones conexas de dos o más países, sean estas comunidades (micro frontera), provincias, ciudades o departamentos en su integridad (macro frontera), caracterizado por los bajos costos de transacción. En la medida que las poblaciones fronterizas próximas tengan mayor concentración poblacional y dotación de servicios generales comerciales, permiten dinamizar las relaciones económicas de la región con resultados favorables para el bienestar de la población.

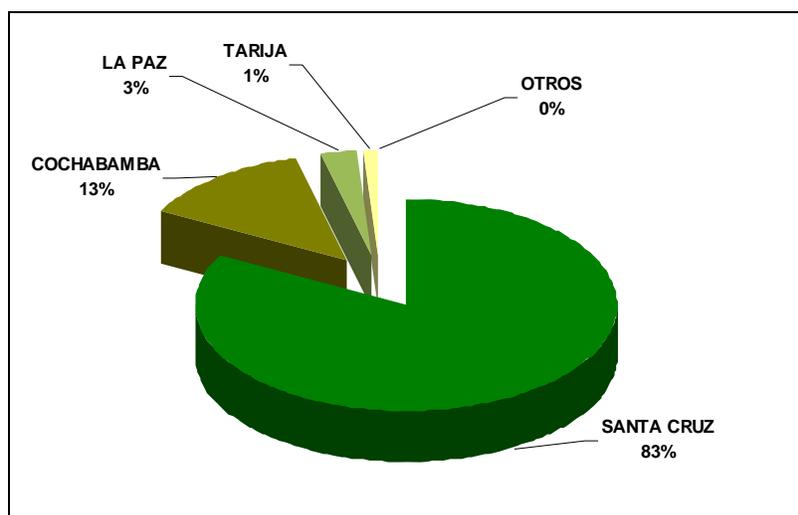
Bolivia y Paraguay están conectados por una frontera caracterizada por la ausencia de poblaciones limitrofes altamente concentradas, lo que se ve reflejado en el casi nulo comercio formal fronterizo (ALADI, 2010) entre ambos países y su difícil medición; a diferencia de las fronteras entre Bolivia y Perú o entre Bolivia y Argentina donde existen poblaciones concentradas que generan comercio y presentan cierto grado de complementariedad aunque tampoco existen cifras oficiales de comercio en estas regiones fronterizas. Versiones periodísticas dan cuenta de que la amplia frontera boliviano – paraguaya permite el contrabando de droga, cigarrillos, celulares, relojería, calzados, ropa, material informático y algunos productos de origen agropecuario – agroindustrial (embutidos, café, verduras, entre otros) cuyos montos podrían superar fácilmente los valores oficiales de comercio.

4.1 Exportaciones de Bolivia hacia Paraguay según región fronteriza

El análisis de las exportaciones bolivianas hacia Paraguay según región fronteriza (macro – frontera) permite cuantificar el valor exportado por los departamentos fronterizos bolivianos (Santa Cruz, Tarija y Chuquisaca) hacia el mercado paraguayo, resaltar su importancia sobre el valor total exportado hacia ese mercado de destino e identificar el dinamismo respecto al flujo comercial por aduana de frontera y rutas de frontera terrestres autorizadas entre ambos países.

En los últimos 5 años, en promedio, el principal departamento exportador hacia Paraguay fue Santa Cruz con una participación del 83% sobre el valor promedio exportado, seguido por Cochabamba con una participación del 13%, La Paz con una participación del 3% y Tarija con una participación del 1%.

Gráfico 12. Exportaciones hacia Paraguay según departamento
(En porcentaje)



Elaboración propia con datos de INE (www.ine.gov.bo)

Según la Aduana Nacional de Bolivia (ANB), en el periodo comprendido entre 2008 y 2009, las exportaciones bolivianas hacia Paraguay por la aduana de frontera perteneciente a la Administración de Villamontes¹ alcanzaron un valor acumulado de 31,52 millones de dólares representando aproximadamente el 44% del valor total exportado (72,03 millones de dólares), ocupando el segundo lugar en importancia luego de las exportaciones efectuadas por la aduana de frontera Puerto Suárez (código aduanero 721) cuyo valor acumulado alcanzó a 38,72 millones de dólares (54% de participación) con mayor predominancia del transporte fluvial. Por la aduana de frontera Villamontes se exportó un volumen acumulado de 38.568 toneladas entre 2008 y 2009, representando el 37% del volumen exportado, ubicándose en segundo lugar luego de las exportaciones efectuadas por la aduana de Puerto Suárez cuyo volumen acumulado alcanzó a 65.743 toneladas con una participación del 63% sobre el total. Por concepto de exportaciones (dólares/tonelada), el ingreso unitario obtenido por aduana de Villamontes alcanzó a 817 dólares/tonelada mientras el ingreso unitario obtenido por aduana de Puerto Suárez alcanzó a 589 dólares/tonelada inferior en 228 dólares respecto a las exportaciones por aduana de Villamontes.

Resaltan las exportaciones según vía de salida, medida de mucha importancia a la hora de identificar las zonas próximas de integración comercial fronteriza con el fin de diseñar e implementar políticas de desarrollo fronterizo.

¹ La aduana oficial de salida en frontera hacia Paraguay es la aduana de Villamontes (código de aduana 643) información corroborada por la ANB y el INE.

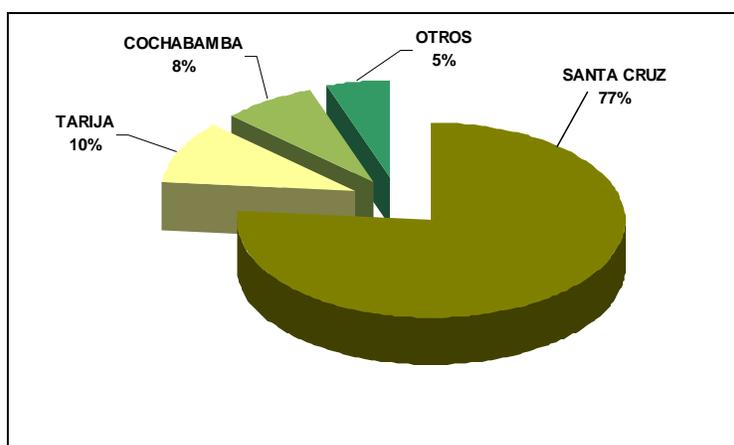
La información oficial del INE de Bolivia contempla que el flujo de exportaciones de Bolivia hacia Paraguay utilizó la vía Boyuibe – Fortín Villazón (antigua vía de salida) sin embargo en conversaciones sostenidas en la ANB, esta información debería modificarse para adecuarse a la nueva ruta establecida en el mapa de rutas autorizado por la ANB en este caso, contemplar la vía Villamontes – Ibibobo – Cañada Oruro. Esta divergencia, podría ocasionar errores en el diseño, priorización y aplicación de políticas públicas de fortalecimiento de las regiones fronterizas entre Bolivia y Paraguay. Si bien la aduana de frontera de Villamontes para las exportaciones bolivianas hacia Paraguay es dinámica, no es posible afirmar que el beneficio esté concentrado en la región macro frontera del Paraguay debido a limitaciones en la obtención de información en este país.

4.2 Importaciones de Bolivia desde Paraguay según región fronteriza

Al igual que en el caso de las exportaciones, el análisis de las importaciones bolivianas provenientes de Paraguay según región fronteriza (macro – frontera) permite cuantificar el valor importado por los departamentos fronterizos bolivianos (Santa Cruz, Tarija y Cochabamba) desde el mercado paraguayo, resaltar su importancia sobre el valor total importado desde ese mercado de origen e identificar el dinamismo respecto al flujo comercial por aduanas de frontera y rutas de frontera terrestre autorizadas entre ambos países.

En los últimos 5 años, en promedio, el principal departamento importador desde Paraguay fue Santa Cruz con una participación del 77% sobre el valor promedio importado, seguido por Tarija con una participación del 10% y por Cochabamba con una participación del 8%, tal como se puede apreciar en el siguiente gráfico.

Gráfico 14. Importaciones desde Paraguay por departamento
(En porcentaje)



Elaboración propia con datos del INE (www.ine.gov.bo)

Las importaciones fronterizas medidas desde los departamentos de frontera Santa Cruz y Tarija, alcanzaron una participación del 87%. Los principales grupos de productos importados por Santa Cruz en 2009 fueron productos de la industria química o industrias conexas por un valor de 15,22 millones de dólares y materiales textiles y sus manufacturas por un valor de 1,22 millones de dólares y el principal grupo de productos importados por Tarija fue el de animales vivos y productos del reino animal por un valor de 1,46 millones de dólares.

La aduana principal de ingreso en frontera para las importaciones bolivianas provenientes de Paraguay fue la Aduana de Villamontes. En el periodo comprendido entre 2008 y 2009, las importaciones bolivianas provenientes de Paraguay por esta aduana de frontera, alcanzaron un valor acumulado de 46,41 millones de dólares representando el 96% del valor total importado (48,30 millones de dólares). En términos de volumen alcanzó un volumen acumulado de 40.791 toneladas.

Al igual que en el caso de las exportaciones, según vía de ingreso, la información oficial del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) de Bolivia contempla que el flujo de importaciones provenientes de Paraguay provino por la vía Pocitos - Yacuiba y en la práctica debería contemplar como aduana de ingreso la aduana de frontera Yacuiba (código de aduana 621) sin embargo, la aduana frontera Yacuiba es utilizada como aduana de trámite es decir, como aduana donde se originó el trámite para las importaciones generando dificultades en el análisis de la información.

Debemos considerar que de acuerdo al INE, la aduana principal de ingreso para las importaciones bolivianas provenientes de Paraguay fue consignada la Aduana interior de Santa Cruz, manteniendo su importancia con fuente ANB pero como aduana de trámite. Por otro lado, en base a datos de vía de ingreso del INE, se supuso que las importaciones bolivianas provenientes de Paraguay utilizaron como país de tránsito a Argentina debido a la conexión ferroviaria existente entre Yacuiba y Santa Cruz.

Debido a la ausencia de información estadística desagregada de Paraguay, se puede señalar que en cuanto a las exportaciones bolivianas hacia ese país no hay certeza de que las regiones fronterizas de Boquerón y Alto Paraguay se beneficien del comercio, siendo probable que se constituyan en tránsito hacia la región metropolitana. También es probable que la región beneficiada en las exportaciones paraguayas hacia Bolivia sean la metropolitana y el este paraguayo debido, principalmente, a la composición de las importaciones de Santa Cruz. Según ALADI (2005), el polo de desarrollo económico y financiero está en la región metropolitana de su capital Asunción y el fuerte de su actividad comercial la comparten entre la ciudad capital y Ciudad del Este, capital del departamento de Alto Paraná.

4.3 Posibilidades de sustitución de importaciones

La relación bilateral entre Bolivia y Paraguay puede tener elementos comerciales válidos que permitan profundizar la integración bilateral desde la complementación económica, productiva y comercial en la región fronteriza, y que ésta no se detenga en el ámbito departamental, sino que pueda desplazarse hacia las provincias, municipios y comunidades fronterizas. En esa perspectiva, para el análisis, se consideran capítulos del sistema armonizado, evaluando las compras que realiza cada uno de los países del mundo y comparando con las respectivas exportaciones para identificar oportunidades comerciales aproximando la vocación productiva del chaco boliviano y paraguayo.

Según la oferta exportable boliviana se ha identificado como potencial de sustitución de importaciones en Paraguay los siguientes capítulos del sistema armonizado: preparaciones alimenticias diversas por 51,81 millones de dólares, calzados y partes por 44,70 millones de dólares, prendas y complementos de vestir, de punto por 35,32 millones de dólares, prendas y complementos de vestir, excepto los de punto por 24,04 millones de dólares, preparaciones a base de cereales 33,50 millones de dólares, cereales por 32,91 millones de dólares, preparaciones de hortalizas y frutas por 16,54 millones de dólares.

Según la oferta exportable paraguaya se ha identificado como potencial de sustitución de importaciones en Bolivia los siguientes capítulos del sistema armonizado: preparaciones alimenticias diversas por 53,47 millones de dólares, preparaciones a base de cereales 38,92 millones de dólares, cereales 32,85 millones de dólares, calzados y partes 27,61 millones de dólares.

**Cuadro 10. Posibilidades de sustitución de importaciones
(el cuadro debería ir en formato horizontal)**

N°	CAPÍTULOS	BOLIVIA			PARAGUAY		
		Exportaciones de Bolivia a Paraguay	Importaciones totales de Paraguay	Posibilidades de ampliación de mercado / Bolivia	Exportaciones de Paraguay a Bolivia	Importaciones totales de Bolivia	Posibilidades de ampliación de mercado / Paraguay
1	02 - carne y despojos comestibles	0.00	0.71	0.71	0.00	1.76	1.76
2	04 - leche y productos lácteos; huevos de ave; miel natural; productos comestibles de origen animal, no expresados ni comprendidos en otra parte	0.00	9.90	9.90	1.27	10.98	9.71
3	07 - hortalizas, plantas, raíces y tubérculos alimenticios	0.00	6.58	6.58	0.00	1.59	1.59
4	08 - frutas y frutos comestibles; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	0.00	4.13	4.13	0.00	8.96	8.96
5	10 - cereales	0.30	33.22	32.91	5.26	38.11	32.85
6	18 - cacao y sus preparaciones	0.00	14.62	14.62	0.00	14.40	14.40
7	19 - preparaciones a base de cereales, harina, almidón, fécula o leche; productos de pastelería	0.42	33.92	33.50	0.12	39.04	38.92
8	20 - preparaciones de hortalizas, frutas u otros frutos o demás partes de plantas	0.00	16.54	16.54	0.00	10.07	10.07
9	21 - preparaciones alimenticias diversas	0.02	51.84	51.81	0.05	53.52	53.47
10	42 - manufacturas de cuero; artículos de talabartería o guarnicionería; artículos de viaje, bolsos de mano (carteras) y continentes similares; manufacturas de tripa	0.00	11.10	11.10	0.05	5.98	5.92
11	44 - madera, carbón vegetal y manufacturas de madera	0.00	4.61	4.61	0.37	7.61	7.24
12	46 - manufacturas de espartería o cestería	0.00	0.20	0.20	0.00	0.04	0.04
13	61 - prendas y complementos (accesorios), de vestir, de punto	0.51	35.83	35.32	0.06	11.08	11.02
14	62 - prendas y complementos (accesorios), de vestir, excepto los de punto	0.37	24.41	24.04	0.07	10.68	10.62
15	64 - calzado, polainas y artículos análogos; partes de estos artículos	0.04	44.74	44.70	0.01	27.62	27.61

Elaboración propia con datos de INE (www.ine.gov.bo) y ALADI (www.aladi.org)

Resulta poco probable alcanzar una integración macro fronteriza sostenida, de carácter económico y comercial en el corto plazo dadas las limitaciones del tamaño de las economías, productivas de inversión y de tecnología, tamaño reducido de mercados nacionales y fronterizos, oferta exportable limitada, falta de complementariedad comercial, preferencia por mercados complementarios y sustitutos relativamente más eficientes en Brasil y Argentina, el comercio bilateral residual, la desconcentración poblacional en área de frontera, deficiencia en la prestación de servicios básicos, aduaneros y sanitarios – fitosanitarios. No obstante, es posible acelerar el proceso integrador fronterizo en un mediano plazo tomando en cuenta: el dinamismo comercial por la frontera de ingreso en Villamontes, la entrada de la mayoría de los productos bolivianos con arancel cero hacia Paraguay y viceversa, la confluencia de ambos estados en la aplicación de políticas económicas y sociales similares, con gobiernos llamados progresistas que buscan profundizar los lazos económico comerciales en el marco de la complementariedad. Todos estos aspectos podrían llegar a integrar espacios cercanos a la región micro fronteriza a partir de la aplicación de políticas públicas efectivas, selectivas, adecuadas e inmediatas.

Mapa 3. Rutas autorizadas



Fuente: Aduana Nacional de Bolivia

La relación económica - comercial entre Bolivia y Paraguay, se enmarca en el "Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica N° 36 – AAP.CE 36", suscrito entre Bolivia y los países asociados del MERCOSUR al amparo del Tratado de Montevideo de 1980 y el MERCOSUR cuyo objetivo final fue la conformación de una zona de libre comercio en 10 años, por lo cual, a partir de 2011 la totalidad de los productos bolivianos ingresarían libres de arancel al mercado del MERCOSUR. Mientras que un total de 28 productos provenientes del MERCOSUR ingresarían libres al mercado boliviano en 2014 conformando, a partir de este año, la zona de libre comercio entre Bolivia y los países del MERCOSUR si no surgen imprevistos.

Con la finalidad de fortalecer la integración económica y comercial entre Bolivia y Paraguay se suscribió el Memorándum Operativo para la Dinamización de las Relaciones económico – comerciales entre ambos gobiernos. Sin embargo, actualmente, no existe un avance sustancial en la profundización de las relaciones económico – comerciales entre ambos países.

La inserción comercial de Bolivia se concentra en el ámbito latinoamericano, presenta una balanza comercial favorable con la mayoría de los socios comerciales, las exportaciones están concentradas en un pequeño grupo de productos con predominancia de las exportaciones de gas natural a Brasil y Argentina, las importaciones son diversificadas y en su mayoría concentradas en insumos y bienes de capital necesarios para impulsar la actividad económica del país. La inserción comercial de Paraguay se concentra también en el ámbito latinoamericano. A diferencia de Bolivia cuenta con acuerdos extrarregionales conjuntamente los otros países del MERCOSUR sin embargo, los beneficios no son visibles para este país, que presenta una balanza comercial desfavorable, las exportaciones están concentradas en un pequeño grupo de productos de origen agropecuario vulnerables a shocks externos como ocurrió en 2009 debido a la caída de los precios internacionales de estos productos y las importaciones están concentradas en insumos y bienes de capital.

La balanza comercial bilateral es superavitaria para Paraguay con una mayor diversificación en cuanto a productos comerciados con Bolivia, la tendencia del comercio bilateral está asentada en las exportaciones de productos minerales (productos del capítulo 27) en el caso de Bolivia y por las exportaciones de productos de la industria química en el caso de Paraguay, casi el 100% de los productos comerciados entre ambos países ingresan con un arancel preferencial total excepto algunos productos del anexo 5 cuya desgravación culminará en 2011.

En Bolivia las exportaciones hacia Paraguay representan apenas el 0,6% de las exportaciones totales, el 0,6% de las exportaciones dirigidas hacia ALADI y el 0,8% de las exportaciones dirigidas al MERCOSUR. En el caso de Paraguay las exportaciones hacia Bolivia representan apenas el 0,9% de las exportaciones totales, el 0,6% de las exportaciones dirigidas hacia ALADI y el 0,7% de las exportaciones dirigidas al MERCOSUR.

Bolivia y Paraguay están conectados por una frontera caracterizada por la ausencia de poblaciones limítrofes altamente concentradas. Bajo estas circunstancias, resulta difícil realizar la medición del comercio fronterizo referido a los puntos de contacto más cercanos (micro – frontera). La amplia frontera boliviano – paraguaya permite el contrabando de droga, cigarrillos, celulares, relojería, calzados, ropa, material informático y algunos productos de origen agropecuario – agroindustrial cuyos montos podrían superar fácilmente los valores oficiales de comercio.

Las exportaciones fronterizas, medida por las exportaciones efectivizadas por los departamentos de frontera bolivianos, alcanzaron una participación del 84% sobre el valor promedio exportado mientras que las importaciones fronterizas, medida por las importaciones efectivizadas por los departamentos de frontera bolivianos alcanzaron una participación del 87% sobre el valor promedio importado en los últimos cinco años. La conexión fronteriza entre Bolivia y Paraguay está comprendida por Villamontes – Ibibobo - Cañada Oruro - Infante Rivarola y Mariscal Estigarribia que reemplaza a la ruta de conexión comprendida entre Boyuibe y Fortín Villazón desde aproximadamente hace 3 años atrás. Ambos países cuentan con una Aduana Integrada (área de control integrado) en frontera perteneciente a la Administración Villamontes (Bolivia) y a la Administración Mariscal Estigarribia (Paraguay) mostrando un importante dinamismo comercial por frontera.

Los principales grupos de productos exportados por los departamentos fronterizos en 2009 fueron productos vegetales por un valor de 7,62 millones de dólares, minerales por un valor de 0.90 millones de dólares y madera y su manufacturas por un valor de 0,25 millones de dólares. Los principales grupos de productos importados por los departamentos fronterizos en 2009 fueron productos químicos o relacionados por un valor de 15,22 millones de dólares, textiles y sus manufacturas por un valor de 1,22 millones de dólares y animales vivos y productos animales por un valor de 1,46 millones de dólares.

En las exportaciones bolivianas hacia Paraguay no existe la certeza de que las regiones fronterizas de Boquerón y Alto Paraguay se beneficien del comercio, es probable que se constituyan en tránsito hacia la región metropolitana. Por otro lado, es también probable que la región beneficiada en las exportaciones paraguayas hacia Bolivia sea la región metropolitana y la ciudad del este Paraguay debido, principalmente, a la composición de las importaciones de Santa Cruz.

De acuerdo a la oferta exportable boliviana se ha identificado como potencial de sustitución de importaciones en Paraguay las siguientes secciones: preparaciones alimenticias diversas, calzados y partes, prendas y complementos de vestir, de punto, prendas y complementos de vestir, excepto los de punto, preparaciones a base de cereales, cereales, preparaciones de hortalizas y frutas. En el caso de Paraguay, se ha identificado como potencial de sustitución de importaciones en Bolivia las siguientes secciones: preparaciones alimenticias diversas, preparaciones a base de cereales, cereales, calzados y partes.

Los capítulos del sistema armonizado y sus diferentes productos serían potencialmente productivos para las regiones fronterizas, cuyas exportaciones podrían distribuirse en cada uno de los mercados fronterizos y nacionales. Sin embargo, las condiciones en cada país no son las apropiadas para alcanzar una integración macro fronteriza sostenida de carácter económico y comercial en el corto plazo. Mientras que del mediano a largo plazo, fundamentalmente por la dinamicidad del comercio por frontera y la confluencia de ambos Estados en la aplicación de políticas económicas y sociales similares, es posible fortalecer el proceso integrador fronterizo llegando a integrar espacios cercanos a la región micro fronteriza a partir de la aplicación de políticas públicas efectivas, selectivas, adecuadas, realistas e inmediatas.



Bibliografía

- **ALADI a. (2010)**
Textos jurídicos y protocolos del Acuerdo de Complementación Económica 36 (Bolivia – MERCOSUR).
- **ALADI b. (2005)**
Paraguay. Comercio exterior global: Enero – diciembre 2008-2009. ALADI/SEC/di 2304.
- **ALADI. 2005.**
Identificación de oportunidades comerciales para productos bolivianos en Paraguay, con énfasis en las relaciones de frontera. Departamento de Apoyo a los PMDER. Publicación N° 24/05
- **BANCO CENTRAL DEL PARAGUAY. 2010.**
Informe económico preliminar 2009.
- **IBCE. 2008.**
Análisis del Comercio Exterior de Bolivia y Aprovechamiento de Acuerdos Preferenciales. Santa Cruz – Bolivia.
- **IBCE. 2004.**
Análisis del Alcance, Objetivos y Mecanismos del Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica N° 36 – AAP.CE 36 (Bolivia – MERCOSUR), y el grado de aprovechamiento del comercio exterior de Bolivia. Santa Cruz – Bolivia.
- **INE. 2010.**
Boletines de actualidad estadística
- **Enciclopedia Microsoft Encarta - Wikipedia. 2009.**
- **Bases de datos estadísticos**
- **www.ine.gov.bo**
- **www.aladi.org**

Entrevistas:

- *Representante de la Embajada de Paraguay en Bolivia en fecha 17 de mayo de 2010.*
- *Funcionarios de la Aduana Nacional de Bolivia en fecha 25 de mayo de 2010.*